

Българските митници през 2011 г.

500 м³
БЕНЗИН



МИТНИЧЕСКА
хроника

**МИТНИЦА
CUSTOMS**



Уважаеми колеги и партньори,

Измина една трудна за българската и световната икономика година. В нейните тежки условия, сложна динамика и неблагоприятни тенденции Агенция „Митници“ бе сред малкото администрации, които отчитат работата си като успешна и резултатна. Митническата администрация изпълни наистина достойно ангажиментите си за защита на българските и европейските граждани и задълженията си към приходната част на държавния бюджет. Тези успехи са резултат на професионализма и куража на митническите служители, чиито усилия бяха подкрепени от правителството и гражданите на Република България. Получихме признанието и на европейските институции и на чуждестранните ни партньори.

През 2011 г. Агенция „Митници“ постигна и преизпълни предварително заложените фискални резултати по отношение на мита, ДДС от внос и акцизи, като общата сума на внесените от митническата администрация приходи достигна 7,370 млрд. лв., или със 11,7% повече от 2010 г. Приемаме този ръст като видим резултат и неоспоримо доказателство за изпълнението на ангажиментите ни за засилване на контрола в борбата с нарушенията на митническото и акцизното законодателство.

Българската митническа администрация продължи да бъде коректен и отговорен партньор на легалния бизнес, отстоявайки ангажиментите си по спазването на закона и защитата на конкурентоспособната среда. Завършихме 2011 г. без финансови задължения към бизнеса – в спазване на законите и с разбиране към трудностите, пред които икономическите субекти са изправени.

Агенция „Митници“ защити обществения интерес в сложни казуси с голяма значимост за българската икономика и финансовата стабилност на страната. Доказахме, че всички са равни пред закона и спазването му е задължение на всеки.

Успешно продължи работата ни в защита на гражданите на Европейския съюз. Разкритията на митническите служители пресекоха дейността на групи, застрашаващи сигурността на българските и европейските граждани.

Увенчаха се с успех усилията ни за възстановяването на митническото дознание. От 1 януари 2012 г. новоназначените и специално обучени разследващи митнически инспектори започнаха работа по разследването на митнически, валутни и други стопански престъпления.

С ясното разбиране, че всеки успех идва с висок професионализъм, несъмнена коректност и лична мотивираност, Агенция „Митници“ продължи да приема развитието на кадровия си потенциал като приоритет. Особено акцентирахме върху ефективното реализиране на практика на мотото за 2011 г., обявено от Световната митническа организация: „Познанието – катализатор на високи митнически постижения“. Успехите на Агенция „Митници“ през 2011 г. бяха резултат от професионализма, волята и куража на митническите служители, които превърнаха работата си в кауза.

Благодаря ви, колеги! Гордея се с вас!



*Ваньо Танов
директор на Агенция „Митници“*

ГОДИШЕН ДОКЛАД НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ЗА 2011 г.

В резултат на предприетите реформи митническата администрация уверено върви напред като една модерна структура, която доказва, че е равностоен партньор на голямото европейско семейство и на световната митническа общност. Както всяка европейска митническа администрация тя играе ключова роля в бързо променящата се икономическа среда, като осигурява равновесието между защитата на финансовите, социалните и икономическите интереси на европейската общност и улесняването на търговията чрез използване на ефективни мерки за контрол.

РЕФОРМИРАНИ МИТНИЦИ

За да изпълни целите си и да отговори на изискванията за непрекъснатото модернизиране на митническата дейност и създаване на още по-гъвкава, ефективна и работеща по европейските стандарти администрация в Агенция „Митници“ продължиха реформите, свързани с човешките ресурси, с изпълнението на пет мерки в тази област. Първата от тях бе **оптимизиране на структурата и състава на митническата администрация**, изразяваща се в:

- Преструктуриране на десетте митници.
- Преназначаване на служителите от митническите учреждения с определяне на конкретно работно място за изпълнение на служебните задължения.
- Преструктуриране на дирекциите „Митническо разследване и разузнаване“ (МРР) и „Последващ контрол“ (ПК) в Централното митническо управление (ЦМУ).

Във връзка с адекватното функциониране на всички структурни звена и избягване на дублиране на функции в администрацията, както и с цел **повишаване на административния капацитет на митническата администрация** и конкретизиране на задачите на всяка длъжност, бяха изготвени „Правила за разработване и утвърждаване на длъжностните характеристики в Агенция „Митници“. Разработен бе стандартен формат на длъжностна характеристика за митническата администрация, която бе публикувана в Интранет сайта на агенцията. До края на 2011 г. бяха разработени, утвърдени и връчени новите длъжностни характеристики на служителите в реструктурираните митнически учреждения.

■ Въведена бе интегрирана информационна система за управление на човешките ресурси и вече има електронна база данни на служителите от ЦМУ и десетте митници.

Подобряване управлението на човешките ресурси и професионалната компетентност на служителите в митническата администрация.

Доброто управление на човешките ресурси е свързано с мотивацията на служителите, която влияе пряко на тяхната ефективност и води до намаляване на текучеството, както и стимулира персонала за изпълнение на целите на администрацията. Спазвайки принципа на прозрачност, равнопоставеност и законосъобразност в Агенция „Митници“ продължи провеждането на конкурентни подбори и конкурсни процедури при високи изисквания към вътрешните и външните кандидати. Възможностите за кариерно развитие и придобиване на опит наложиха разработване на правила и процедури, свързани с участието на служителите от агенцията в различни задгранични мисии: „Правила за условията и реда за подбор на държавни служители от Агенция „Митници“ за попълване на резерв за участие в мисии извън територията на Република България“ и „Правила за условията и реда за изпращане на държавни служители от Агенция „Митници“ за участие в мисии извън територията на Република България“. С оглед изпълнението на процедурата по подбор бе сключен договор с Департамента за езиково обучение към Софийския университет „Св. Климент Охридски“

(ДЕО-ИЧС) за провеждане на изпит за определяне нивото на владеене на чужд език. Проведена бе една процедура по подбор за включване в резерв за участие в мисии, като желание за участие заявиха 7 кандидати, а след процедурата в резерва бяха включени 5 служители.

- Проведени бяха и изпити за определяне нивото на владеене на чужд език и във връзка с обявени конкурсни процедури за

сайта на агенцията и в Интранет се поддържа актуална информация на страницата „Кариери“.

- Подавана бе регулярна информация към всички служители във връзка с дейности и нововъведения в областта на човешките ресурси.

Устойчиво развитие на митническата администрация чрез утвърждаване на професионалните стандарти, спазване на етичните нор-



И през 2011 г. Агенция „Митници“ беше предпочитан работодател, въпреки високите изисквания към кандидатите за работа.

длъжността „младши инспектор“ за няколко митници.

- Разработени бяха „Указания за установяване на дисциплинарни нарушения и за провеждане на дисциплинарните производства в Агенция „Митници“.
- Бяха организирани и проведени две тематични обучения на всички служители, отговорни за изпълнение на политиките по управление на човешките ресурси в агенцията (от ЦМУ и митниците).

Изграждане на вътрешна комуникационна мрежа, която да гарантира навременното разпространение до всички заинтересовани групи в структурите на държавната администрация на информация, свързана с човешките ресурси и насърчаване получаването на обратна информация.

Все повече се увеличава обменът на информация в безхартиена среда – всички нови правила и процедури, графици за отпуск, нови формуляри се публикуват във вътрешната Интранет страница на агенцията.

- Всички конкурси и подбори се популяризират в интернет пространството, като на

ми за поведение и висок интегритет на служителите.

През 2011 г. служители от дирекция „Организация и управление на човешките ресурси“ (ОУЧР) работиха по 151 преписки, по които бяха извършени проверки и вътрешни разследвания. В резултат на проведени дисциплинарни производства бяха наложени 46 дисциплинарни наказания на митнически служители, в т. ч. 8 уволнения. Към настоящия момент са в процедура 7 дисциплинарни производства. Един служител е отстранен временно от работа по реда на чл. 100, ал. 2 от Закона за държавния служител (ЗДСл). Установена бе несъвместимост по чл. 10, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за митниците по отношение на трима митнически служители, с които са прекратени служебните/трудовете правоотношения.

- Бяха извършени 7 проверки по реда на ЗПУКИ, като бяха подготвени и издадени 7 решения в тази връзка. Във връзка с промените в ЗПУКИ, считано от 01.04.2011 г., се осъществиха действия по събиране и предоставяне на информация на компетентните органи, свързана с установяване на

конфликт на интереси. В тази връзка бе сезирана Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси по отношение на двама митнически служители.

■ Постъпиха 25 преписки от Инспектората на Министерството на финансите, за приемане на необходимите действия в рамките на компетентността на агенцията, като впоследствие бяха изготвени отговори с обобщена информация до Инспектората на министерството за предприетите мерки.

■ Бяха извършени проверки по имотното състояние на 18 митнически служители, като за 3-ма от тях са сезирани органите на НАП за извършване на съответна проверка.

От 01.02.2011 г. в Агенция „Митници“ функционира нов автоматизиран денонощен „горещ“ телефон за подаване на сигнали, свързани с неправомерни деяния на митнически служители, който се администрира от дирекция ОУЧР. До настоящия момент са постъпили 33 съобщения от физически и юридически лица, като са извършени съответни проверки, въпреки че някои от тях са анонимни.

Служители проведеха анонимни анкети с преминаващи през ГКПП пътници и превозвачи с цел получаване на външна информация за дейността на митническата администрация, включително за евентуално наличие на корупционни практики. През 2011 г. бяха анкетирани 369 лица, преминаващи през МП Капитан Андреево, МП Златарево и МП Калотина.

КАДРОВА ПОЛИТИКА

През изминалата година Агенция „Митници“ предприе редица мерки за подобряване на кадровата политика и обучението на митническите служители. Високите изисквания на входа на администрацията са гаранция за по-лесна адаптация и бързо ангажиране на новопостъпилите служители. Ето защо важна стъпка бе въведената процедура по **набиране и задържане на персонал, който има и може да поддържа високи стандарти на интегритет**. За целта в конкурсните процедури се ангажираха както преките ръководители, така и служители, които са се доказали с високото си експертно ниво в определена митническа област. Тези служители бяха ангажирани за подготовка на специализирани казуси и тестове, така че да има база данни със специфични задачи, чрез които да се оценява професионалната компетентност на кандидатите. При всеки конкурс или конкурентен подбор задължително се използва психологически тест за измер-

ване на лоялността към организацията – HCS Integrity check, както и други психологически инструменти, които представят глобална оценка на интегритета и вероятността поведението или нагласите на бъдещия служител да причиняват проблеми в работата. Естествено тази реалистична прогноза за бъдещо добро трудово представяне се верифицира и по други начини по време на конкурсните процедури. Последният етап на всеки конкурс или конкурентен подбор е интервю, а конкурсната комисия се състои от минимум петима членове.

Осигуряване на процедури за избор и повишение в зависимост от заслугите, без пристрастност и протезиране:

■ През 2011 г. бяха проведени 38 конкурса за 42 свободни щатни бройки за ръководни длъжности и 33 конкурса за 208 свободни щатни бройки за експертни длъжности, по смисъла на ЗДСл при подадени документи от 2882 кандидати.

■ Проведени бяха 38 конкурентни подбори, в които участваха 163 служители.

■ При всяка процедура по подбор и конкурсна процедура, както и при преназначаване и назначаване на друга длъжност се провежда професионално психологически подбор. В тази връзка за изтеклата година бяха обработени общо 7075 теста (което включва проверка и интерпретация на резултатите от всеки тест).

■ След проведени конкурси бяха назначени по смисъла на ЗДСл – 133 служители, а след преместване от друга администрация или по заместване на продължително отсъстващи служители и след преминаване на професионално психологически подбор – 36 служители.

■ Обявяването на всяка от изброените процедури се популяризираше в медиите, в сайта на Агенция „Митници“ и дори в интернет портала за работа www.jobs.bg.

■ През 2011 г. бяха анализирани и въведени в информационната система по управление на човешките ресурси 2967 атестационни формуляра за оценка на трудовото представяне на служителите от агенцията, като от формулярите беше установено, че служителите са заявили желание или техните преки ръководители са им препоръчали обучения в следните направления: обучения за професионално развитие; обучения за придобиване на ключови компетентности; обучения за придобиване на специфични умения – така наречените „soft skills“.

ОБУЧЕНИЕ

През 2011 г. политиката по обучение на Агенция „Митници“ следваше тенденциите в митническата политика на ЕС и приоритетите, разписани в годишния план на Агенция „Митници“ за 2011 г. и стратегията на агенцията за 2010 – 2013 г.

Една от основните цели през годината бе осигуряването на адекватно обучение и професионално развитие на митническите служители при набирането им и по време на тяхната кариера, за да се насърчава и засилва непрекъснато важноста на поддържането на високи етични и професионални стандарти. В тази връзка бе разработен проект на методология за провеждане на въвеждащо обучение на новоназначени служители в митническата администрация.

Като приоритет в учебната дейност на Агенция „Митници“ и през изминалата година първоначалното обучение на новопостъпилите в специализираната администрация служители или такива, които са вече назначени, но не са преминали това задължително обучение, се проведе с личната ангажираност на директора на Агенция „Митници“.

Програмата на седеммесечния базов курс за митнически инспектори е унифицирана с тази на останалите държави членки на ЕС, като се основава на „План-конспект за общо обучение на ЕС в областта на първоначалното митническо обучение“, разработен от ЕК. В него се включват само служители от специализираната администрация, които са преминали през професионално психологически подбор – общ тест за интелигентност и психологически тест за интегритет.

Във връзка с настъпилите промени в националното законодателство програмата бе актуализирана, като в нея бе включен нов четвърти модул. Той обхваща теми, свързани с предоставените на митническите органи правомощия по митническо разузнаване за противодействие на митническите и валутните нарушения и разследване или отделни действия по разследване на престъпления в случаите, при условията и реда на НПК, както и теми, свързани с дейността на служителите от мобилните групи.

През 2011 г. приключиха двата 7-месечни базови курса за обучение на митнически инспектори, започнали през 2010 г., и стартираха нови 6 курса, три от които също приключиха през 2011 г. Служителите, успешно завършили курса на обучение през годината, са 131, като до юли 2012 г. предстои да завършат обучението си още 78 служители.

С цел улесняване процеса на подготовка и провеждане на вътрешни изпити бяха разработени и утвърдени от директора на Агенция „Митници“ Указания за провеждане на вътрешен изпит на участниците в базовия 7-месечен курс за обучение на митнически инспектори. За повишаване качеството на обучението 12 лектори бяха включени в курс „Обучение на обучаващи“, осъществен в партньорство с експерти от английската митническа администрация.

Предоставяното базово обучение предизвика интереса на митническите администрации на Израел и Украйна. В рамките на споразумение с Израел беше постигната договореност за участието на двама техни представители в базовия курс.

През 2011 г. бяха проведени 6 работни посещения в териториалните митнически учреждения (ТМУ) в Свиленград, Пловдив, Русе, Бургас, Югозападна и Столична, по време на които бе извършено обучение и проверка на реда и правилното прилагане на процедурите при оформянето на карнети ТИР и контрола на превозите под режим ТИР.

От съществено значение за поддържане и повишаване нивото на професионална компетентност на служителите в Агенция „Митници“ бе и предоставяното последващо обучение.

Настъпилите законодателни промени във връзка с правомощията на митническите органи, които влязоха в сила от 01.01.2012 г., предпоставиха необходимостта от обучения по националното законодателство и законодателството на ЕС не само на новоназначените, а и на повечето служители от специализираната администрация в изключително кратки срокове. В резултат на предприетите от ръководството на Агенция „Митници“ адекватни действия бяха проведени 42 обучения на регионално ниво, с участието на 1178 служители от специализираната администрация в митниците.

Обучения бяха проведени и във връзка с настъпилите изменения в Закона за акцизите и данъчните складове и правилника за неговото прилагане, Закона за възстановяване на надвнесен акциз на употребявани автомобили, Наредба №7 от 02.09.2010 г. за разпореждане с отнети и изоставени в полза на държавата акцизни стоки и др.

В областта на законодателството на ЕС бяха проведени обучения, свързани с прилагане на общностния анализ на риска за сигурност и безопасност при въвеждане/напускане на стоки на/от митническата територия на Общността, новите

споразумения, временни търговски договорености във връзка с разпоредбите на Модернизирания митнически кодекс и правилника за неговото прилагане и др.

С оглед укрепване на административния капацитет бяха проведени обучения за митническите служители за прилагане законодателството за защитата на видовете на дивата флора и фауна, за подобряване взаимодействието с органите на Българската агенция по безопасност на храните в областта на ветеринарния и фитосанитарния контрол.

Множество съвместни обучения в сътрудничество с други институции бяха проведени с цел подобряване взаимодействието между институциите, които извършват съвместни контролни дейности на национално и/или международно ниво.

В областта на идентификацията на изделия с двойна употреба и противодействието на незаконния трафик и разпространяването на оръжия за масово унищожение бяха проведени 3 семинара с лектори от митниците и МВР-КОС. В тази област митническата администрация има дългогодишно сътрудничество и с Департамента по енергетика на САЩ и с Института за ядрени изследвания и ядрена енергетика към БАН.

В областта на борбата с наркотрафика бяха обучени екипи „водач-куче“ както на митниците, така и на ГДБОП. Два екипа „водач-куче“ от ГДБОП преминаха преподготвителен курс: „Меки и твърди наркотици“, а три екипа от Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ преминаха квалификационен курс „Твърди наркотици“. Отново в сътрудничество с МВР-КОС беше проведен семинар на тема „Противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори през сухопътните граници“. Обучения бяха предоставени от Института по публична администрация, като общият брой на митническите служители, участвали в тях през 2011 г., е 127.

През 2011 г. бе проведено и обучение на служители на митническата администрация на Република Македония на тема „Законови разпоредби и тяхното прилагане в системи за контрол на вноса и износа, относно изискванията за подаване на обобщена декларация за въвеждане и обобщена декларация за напускане“ и едно обучение на тема „Запознаване с митническите формалности и дейности в свободните зони“, по програмата TAIEХ, организирано от ГД „Разширяване“.

За повишаване на ефективното взаимодействие с търговския сектор бяха проведени обучения в партньорство с бизнеса, насочени към икономическите оператори и митническите служители.

За целите на борбата с нелегалния трафик на тютюн и тютюневи изделия Бритиш Американ Табако дари на митническата администрация две кучета, които бяха обучени в Националната школа за обучение на митнически кучета за разпознаване на тютюн. Обучението се проведе съвместно с двама експерти от Европейския център за обучение на митнически кучета в Чехия.

В сътрудничество с Международната федерация на производителите на алкохолни продукти (IFSP) за България беше проведено обучение „Разпознаване на фалшиви бутилки с алкохолни напитки“. Представители на търговския сектор преминаха обучение за запознаване с новите функционалности на фаза 3 от Системата за движение и контрол на акцизни стоки.

Обучение бе проведено и за митнически служители, ангажирани с извършването на предварителни проверки на критериите за издаване на сертификат за одобрен икономически оператор и мониторинг на одобрените икономически оператори, както и по опростените процедури за деклариране.

На икономическите оператори е предоставена възможност да се обучават и по модулите за електронно обучение ОИО и ЕОРИ, публикувани на интернет страницата на Агенция „Митници“. През 2011 г. при осъществяване на контрола върху учебния процес активно навлезе Системата за управление на обучението (LMS). Тя предостави възможността за първи път планирането и разработването на Програмата за обучение на служителите в Агенция „Митници“ да бъде реализирана изцяло в безхартиена среда.

По този начин се увеличи ефективността при администриране на процеса по изготвяне на програмата, а едновременно с това се минимизираха оперативните разходи и се оптимизираха дейностите, свързани с организацията и контрола на учебните дейности. С цел преминаване към безхартиена среда, анкетните карти за оценка на ефективността от базовите курсове се предоставят за попълване в електронен вид на участвалите служители.

През изминалата година СМО предостави на митническите администрации нов инструмент за сътрудничество – „Платформа за обучение и познание“ (CLIKC). Следвайки политиката на ЕС в областта на митническото обучение, митническата администрация активно участва в разработването и внедряването на национално ниво на всички инструменти, разработени от ЕС в тази област. Множество служители получиха достъп до програмите за електронно обучение на ЕС и на СМО.

ВНОС, ИЗНОС И ПРИХОДИ ОТ ДДС, АКЦИЗИ И МИТА

АКЦЕНТИ ЗА 2011 Г.:

- Приносът в републиканския бюджет от митническата администрация е 7 369.8 млн. лева приходи от ДДС от внос, акцизи, мита и глоби. Спрямо предходната година реализираните приходи са със 773.2 млн. лева, или с 11.7% повече.
- Високите цени на енергийните носители, дълговите проблеми в Европа, конфликтите в Близкия изток и земетресението в Япония изпълниха изминалата година с икономическа несигурност и инвестиционна предпазливост.
- По-високите цени при внос – основна причина за ръст на приходите от ДДС от внос. Физическите обеми остават почти непроменени спрямо предходната година.
- Увеличени акцизни ставки на тютюна за пушене и горивата (бензин, газьол и керосин).
- Ръст в приходите и количествата на газьолите спрямо 2010 г. и достигане на нивата от периода преди кризата.
- Ръст в приходите и количествата на високоалкохолните напитки и пивото спрямо 2010 г.

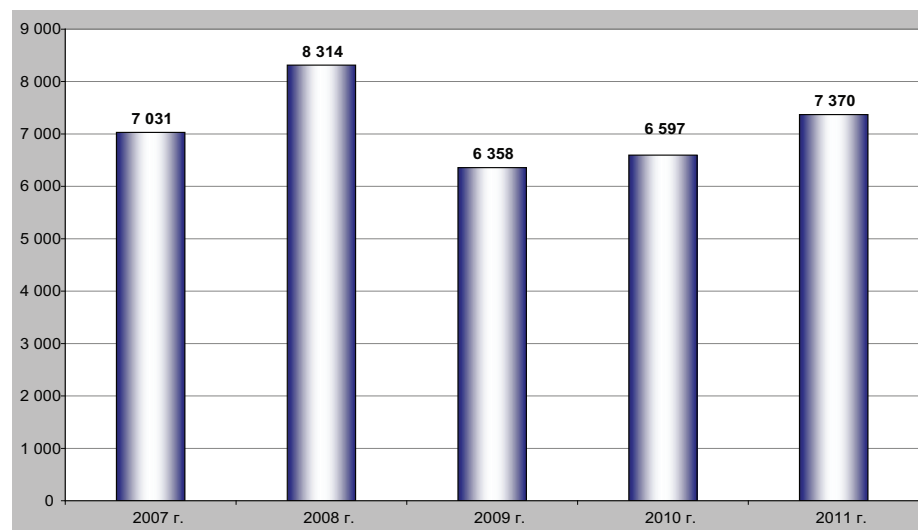
ПРИХОДИ ОТ ДДС ОТ ВНОС

През 2011 г. приходите от ДДС от внос достигнаха 3 370.8 млн. лева, като нараснаха с 467.6 млн. лева (16.1%) спрямо предходната година. Създали се конфликти и размирици в началото на годината в Северна Африка оказаха натиск върху цените на енергийните продукти на международните пазари. При всички останали групи стоки също се наблюдава покачване на цените на годишна база, но с по-бавни темпове спрямо тези на горивата. Общото нарастване на ценовите равнища имаше най-голям принос за събирането на повече приходи от ДДС от внос.

През годината цените при внос на стоки, пораждащ ДДС, са нараснали с 20.8% спрямо предходната година. В количествено изражение вносът намалява с 2.2%. По групи стоки, в количествено изражение намалява вносът на енергийни продукти, храни и напитки. Това се дължи на недостатъчно високото потребление и увеличилите се цени, като при храните и напитките покачването на цените при внос за анализирания период е средно с 21.8%. Спад на физическите обеми

Таблица 1. Приходи, събрани от Агенция „Митници“ през 2011 г. (млн. лева)

Приходи	2010 г. - изпълнение	2011 г.		
		Годишен план	Изпълнение	% на изпълнение на плана
Общи приходи	6 596.6	6 880.0	7 369.8	107.1
<i>в т. ч.</i>				
ДДС от внос	2 903.3	2 980.0	3 370.8	113.1
Мита	119.2	100.0	131.3	131.3
Акцизи	3 567.9	3 800.0	3 860.1	101.6



Графика 1. Приходи, събрани от Агенция „Митници“ за периода 2007 – 2011 г. (млн. лева)

се наблюдава и при вноса на стоки за междинна преработка. Но при тях стокооборотът в голяма степен е повлиян от преминаването на част от вноса на руди под режима „стоки, допуснати за свободно обращение на територията на друга страна от ЕС“. При останалите групи стоки (инвестиционни стоки и транспортно оборудване) се наблюдава леко покачване на цените и количествата при внос. Положителната тенденция се наблюдава от началото на годината като резултат от подобряването на инвестиционния и бизнес климат в страната. (Таблица 2)

Ако разгледаме периода 2008 – 2011 г., могат да бъдат обособени няколко тенденции. През 2008 г. приходите от ДДС от внос са най-високи, преди кризата да засегне страната ни. През 2009 г. приходите падат до 60% спрямо предходната година. През следващите две години се наблюдава възстановяване на постъпленията от ДДС от внос, като през 2011 г. достигат 85% от събраните през 2008 г. По групи стоки могат да бъдат наблюдавани няколко тенденции – приходи от ДДС от внос на стоки, които са достигнали нивата от преди започването на кризата, които бързо се възстановяват и които бавно се възстановяват. Групите стоки „горива и смазочни материали“ и „промишлени доставки“ имат най-висок дял в приходите от ДДС от внос. При тях се наблюдава най-бързо възстановяване, като това се дължи на увеличилите се цени на енергийните продукти, материалите и суровините. Възстановяването на износа допълнително повлия върху стимулирането на експорториентирания внос. Към бавно възстановяващите се приходи от ДДС от внос спадат потребителските, инвестиционните и транспортните стоки. Това е свързано с икономическата несигурност, ниската инвестиционна активност и слабото потребление. Приходите от ДДС от внос на храни и напитки намаляха най-мал-

Таблица 2. Приходи от ДДС от внос по групи стоки за 2011 г.

Групи стоки	ДДС (млн.лева)	Номинално изменение (в %)	Отн. дял (в %)	Индекс на цени при внос (2010=100)	Индекс на физическия обем при внос (2010=100)
Горива и смазочни материали	1 549.7	28.4	45.9	130.6	98.3
Промишлени доставки	1 086.2	9.6	32.1	116.6	94.1
Инвестиционни стоки	341.4	20.0	10.1	108.0	111.1
Потребителски стоки	175.6	0.9	5.2	99.1	101.7
Храни и напитки	141.0	9.3	4.2	121.8	89.7
Транспортно оборудване	79.6	11.9	2.4	104.4	107.2
Общо	3 370.8	16.1	100.0	120.8	97.8

Източник: АМ

ко, а след това достигнаха нивата от 2008 г. Това се дължи на увеличилите се цени. В количествено изражение вносът на храни и напитки не дава индикации да се възстановява.

През 2011 г. приходите от ДДС от внос на „горива и смазочни материали“ достигнаха 1 549.7 млн. лева, като нараснаха с 342.5 млн. лева (28.4%) спрямо предходната година. Постъпленията от внос на суров петрол са най-високи, в размер на 1 130.2 млн. лева, като нарастването е с 206.9 млн. лева (22.4%).

През изминалата година приходите от ДДС от внос на горива достигнаха 256.4 млн. лева, което е със 102.3 млн. лева повече спрямо предходната година. Това се дължи на увеличилите се внос на газьол (с 41.9 млн. лева, или 69.9% повече приходи от ДДС от внос) и смазочни масла, предназначени да претърпят специфична преработка (с 57.5 млн. лева, или 70.6% повече ДДС от внос).

Вносът на каменни въглища отчита подобрене, като постъпленията от ДДС от внос възлязоха на 119.0 млн. лева, с 26.7 млн. лева повече спрямо предходната година.

Приходите от ДДС от внос на стоки, предназначени за междинно

потребление, възлязоха на стойност 1 086.2 млн. лева, като нараснаха с 95.6 млн. лева (9.6%) спрямо 2010 г. Металите имаха най-висок принос за по-високите данъчни постъпления в анализираната стокова група. От внос на чугун, желязо и стомана в бюджета постъпиха 229.9 млн. лева, което е с 94.3 млн. лева (69.6%) повече спрямо предходната година. Това се дължи на увеличилата се цена с 12.8% и нарасналите количества с 50.4% на годишна база. При цветните метали приходите от ДДС от внос на промишлена мед достигнаха 69.4 млн. лева, отчитайки нарастване от 5.3 млн. лева (8.2%) спрямо 2010 г. Покачването на цената с 30.0% допринесе за отчитането на по-високи приходи от ДДС от внос.

Значително са намалели приходите от ДДС от внос на руди. През 2011 г. са постъпили 165.1 млн. лева, което е със 131.3 млн. лева (44.3%) по-малко спрямо предходната година. Това се дължи изцяло на спад в количествата – 54.7%. Цената средно се е увеличила с 23.0% на годишна база.

Приходите от ДДС от внос на инвестиционни стоки и транспортно оборудване бяха в размер на 421.0 млн. лева, като нараснаха – с 65.5 млн. лева (18.4%) спрямо пред-

ходната година. При инвестиционните стоки се наблюдава покачване на внесените количества стоки с 11.1%, а на цените при внос – с 8.0% спрямо 2010 г. Вносът на транспортно оборудване се увеличава със 7.2% в реално изражение, а цените при внос – с 4.4%. Въпреки положителните данни, ако разгледаме вноса на транспортно оборудване по месеци, през първото полугодие на изминалата година може да се забележи постепенното му забавяне. През второто полугодие се наблюдава пречупване на негативната тенденция и възстановяване на вноса в стойностно изражение, което рефлектира положително върху приходите от ДДС от внос. Нарастването на вноса на инвестиционни стоки и транспортно оборудване вероятно се дължи на възстановяване на инвестиционната активност в страната. Подобряването на бизнес средата, инвестиционната активност и вътрешното търсене могат да стимулират вноса на инвестиционни стоки и транспортно оборудване, което ще се отрази положително на приходите от ДДС от внос.

ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗИ

През 2011 г. митническата администрация внесе в Републиканския бюджет 3 860.1 млн. лева приходи от акцизи, което е 101.6% изпълнение на заложения в Закона за държавния бюджет размер. В сравнение с 2010 г., нетният размер на приходите от акцизи е с 292.2 млн. лева повече.

Горива

С най-голям дял в приходите от акцизи са приходите от акцизи от горива – 48.5%. През 2011 г. приходите от горива възлизат на 1 871.4 млн. лева, като бележат ръст от 5.0%, или с 88.7 млн. лева повече в сравнение с 2010 г.

Газьол

Основна част от приходите от горива се формират от приходите от газьол. През 2008 и 2009 г. дялът на приходите от акцизи от газьол е

около 60%, а през последните две години се увеличава и достига 64 – 65% от приходите от акцизи от горива. Нетните приходи от акцизи от газьол за 2011 г. възлизат на 1 214.5 млн. лева, като достигат нивото от преди кризата. Отчетеният ръст спрямо 2010 г. е 7.2%, а спрямо 2009 г. – 7.3%.

Нетните количества газьол, обложени с акциз за 2011 г., са 2 060.5 млн. литра и отчитат увеличение съответно от 7.4% и 9.2% в сравнение с 2010 и 2009 г.

През 2011 г. беше увеличена ставката на газьола (от 600 лв./1000 л на 615 лв./1000 л). Като се отчете ползването на намалената ставка за отопление и по-високият допустим процент на биокомпонента, средната ставка на газьола за 2011 г. е 592.3 лв./1000 л при 591.6 лв./1000 л за същия период на миналата година (с 0.1% по-ниска средна ставка).

В България, както и в още четири държави от ЕС (Великобритания, Кипър, Естония и Румъния), цените на газьола са по-високи от тези на бензина.

Бензин

Приходите от акцизи от бензин представляват 28.2% от приходите от акцизи от горива. Нетните приходи от акцизи от бензин се увеличават с 1.9% (от 517.3 млн. лева през 2010 г. на 527.2 млн. лева през 2011 г.).

От 01.01.2011 г. влезе в сила по-висока ставка за бензина – от 685 лв./1000 л на 710 лв./1000 л. Ефектът от увеличената ставка върху приходите от акцизи възлиза на 17.1 млн. лева повече.

Нетните количества бензин за 2011 г. са 745.2 млн. литра и отчитат намаление с 1.3% спрямо миналата година. Домакинствата са основните потребители на този вид гориво. Увеличаването на ставката на акциза за бензина и динамиката в стойността на нефта на международните пазари повиши цената за крайните потребители. При задържане на доходите и по-високо ниво на

безработица домакинствата свиха потреблението на гориво.

Тютюневи изделия

Приходите от акциз от тютюневи изделия през 2011 г. са 1 693.7 млн. лева (11.4% ръст на годишна база) и формират 43.9% от общите приходи от акцизи. Средните ставки на акциза на цигарите за двете сравнявани години са 154 лв./1000 къса за 2011 г. и 141 лв./1000 къса за 2010 г. (9% ръст на средните ставки).

От 01.01.2011 г. акцизната ставка на тютюна за пушене беше увеличена от 100 лв./килограм на 130 лв./килограм. В резултат на тази промяна се наблюдава спад в количествата на тютюна за пушене с 58.7% (от 283.4 тона през 2010 г. на 178.6 тона през 2011 г.).

Алкохол и пиво

Нетните приходи от акцизи за алкохолни напитки (високоалкохолни напитки и пиво) за 2011 г. възлизат на 262.5 млн. лева и отчитат ръст от 16.3% на годишна база. Те формират 6.8% от общите приходи от акцизи.

Основна част от тях са приходите от акциз от високоалкохолни напитки (185.6 млн. лева), които нарастват с 23.0% спрямо същия период на предходната година. Количествата, обложени с акциз високоалкохолни напитки за разглеждания период нарастват с 22.0% спрямо 2010 г., а спрямо 2009 и 2008 г. съответно с 96.6% и 43.7%. Нарастването на обложените количества алкохолни напитки и приходите от тях е следствие на засиления контрол и повишената ефективност на работа на митническата администрация след въвеждането на Наредба № 3 за специфичните изисквания и контрола, осъществяван върху средствата за измерване на акцизни стоки.

Постъпленията от акциз от пиво за 2011 г. са 77.0 млн. лева, което е с 2.6% повече спрямо предходната година. Приходите от акциз от пиво имат сравнително малък дял в общите приходи от акцизи (2.0%).

МИТА

Приходите от мита от внос, събрани от Агенция „Митници“ за 2011 г., възлизат на 131.3 млн. лева, което е с 12.1 млн. лева повече в сравнение с 2010 г. Изпълнението на плана, заложен в ЗДБ за 2011 г., е 131.3%.

През 2011 г. постъпленията от мита се формират основно от внос на стоки с произход Китай, Бразилия, Русия и Япония (Китай е с 36.4% дял от общия размер на митата). Най-високи са постъпленията от мита от следните стоки: захар, автомобили, машини и пластмасови изделия.

ПЪТНИ ТАКСИ И РАЗРЕШИТЕЛЕН РЕЖИМ НА ГКПП

Постъпилите суми от пътни и винетни такси, такса „Дунав мост“, продадени български разрешителни, такса комплект документи, кантарни бележки и др. за 2011 г. са в размер на 73.9 млн. лева, което в сравнение с постъпленията през 2010 г. (72.2 млн. лева.) е с 1.7 млн. лева повече.

ИЗНОС НА СТОКИ

През 2011 г. износът на стоки продължи да нараства. Подобряващият се икономически растеж на страните търговски партньори влияеше положително върху нашата външна търговия. Очакванията са положителният икономически растеж в тези страни да се запази, като не е изключен сценарият високите цени на международните пазари и дълговата криза в Европа да окажат натиск върху външното търсене.

През 2011 г. износът на стоки достигна 15 748.5 млн. лева, като нарасна с 3 057.9 млн. лева (24.1%) спрямо предходната година. Показването на цените на стоките на международните пазари увеличи средно цените при износ с 14.3%, като при енергийните продукти и храните нарастването на цените е най-високо. В количествено изражение износът се е увеличил с 8.5%

Таблица 3. Износ на стоки за 2011 г.

Групи стоки	Стойност (млн. лева)	Номинал. изменение (в %)	Отн. дял (%)	Индекс на цени при износ (2010=100)	Индекс на физическия обем при износ (2010=100)
Промислени доставки	5 996.6	29.1	38.1	113.9	113.4
Горива и смазочни материали	4 442.5	41.5	28.2	124.9	113.3
Потребителски стоки	1 474.2	12.6	9.4	106.9	105.3
Инвестиционни стоки	1 360.3	11.2	8.6	109.3	101.8
Транспортно оборудване	1 062.8	1.8	6.7	97.0	105.0
Храни и напитки	1 029.0	12.2	6.5	119.4	94.0
Общо	15 748.5	24.1	100.0	114.3	108.5

Източник: АМ

спрямо предходната година, като най-висок е при енергийните продукти и промишлените доставки. Спад се наблюдава при храните. (Таблица 3)

Подобряването на износа има положително влияние върху бизнеса и икономиката на страната, като създава възможности за инвестиране, увеличаване на работни места и подобряване на бизнес средата.

Анализирайки периода 2008 – 2011 г., през 2009 г. кризата засегна всички групи стоки, с изключение на потребителските стоки. При тях не се наблюдаваше спад в стойностно изражение. През следващите две години, когато стокооборотът се възстановява, стойността на изнесените потребителски стоки продължи да нараства, като през изминалата година представляваше 165.1% от реализираната през 2008 г. Цените на износ през изминалата година са нараснали средно с 15.4% спрямо 2008 г., а количествата са се увеличили с 43.0%. Износът на транспортно оборудване бе най-слабо засегнат в стойностно изражение, като търговията през последните две години значително нарасна – над два пъти спрямо 2008 г. Износът на инвестиционни стоки

през 2009 г. намалая, но през следващите години постепенно се възстанови и достигна нивата от преди кризата. Групите стоки с най-висок относителен дял в износа на стоки – промишлени доставки и енергийни продукти, бяха чувствително засегнати от кризата. Въпреки това много бързо се възстановиха и през тази година стойността на стокооборота е по-висока от тази преди кризата, а спрямо 2009 г. се е удвоила. Единствено износът на храни и напитки не е успял да достигне нивата от преди началото на кризата. Въпреки това се наблюдава постепенно възстановяване в стойностно изражение, което изцяло се дължи на по-високите цени.

Като цяло през 2009 г. в резултат на световната икономическа и финансова криза износът на стоки намалая до 68.9% от стойността си през 2008 г. През следващите две години се възстановява доста бързо, като през 2010 г. достига 104.7%, а през 2011 г. – 129.9% от износа през 2008 г., преди началото на кризата. Бързото възстановяване на стокооборота в стойностно изражение се дължи както на увеличилите се цени (11.2%), така и на нарасналите физически обеми (16.8%) през 2011 г. спрямо 2008 г.

МИТНИЧЕСКИ И АКЦИЗЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА МИТНИЧЕСКИТЕ, АКЦИЗНИТЕ И ВАЛУТНИТЕ НАРУШЕНИЯ И НЕЛЕГАЛНИЯ ТРАФИК НА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА, ПРЕКУРСОРИ И ОРЪЖИЕ

През 2011 г. митническите органи съставиха общо 11 034 акта за установяване на административни нарушения, които са с 2941 повече от констатациите през 2010 г. Бяха разкрити 6298 митнически нарушения (53% нарастване спрямо констатациите през 2010 г.), 4689 нарушения на Закона за акцизите и данъчните складове (20% нарастване спрямо данните от 2010 г.) и 47 валутни нарушения, които бележат намаление от 37% спрямо нарушенията на валутния режим през 2010 г.

С цел противодействие на нарушенията с акцизни стоки са иззети следните стоки:

- тютюневи изделия в късове – 183 672 880 (– 26.41% спрямо 2010 г.);
- алкохол в литри – 47 207 (– 85.11% спрямо 2010 г.);
- горива в литри – 2 011 657 (736.36% спрямо 2010 г.).

Допълнително бяха констатирани общо 47 нарушения, при които са задържани 315 195 евро, 378 113 щатски долара, 10 200 британски лири, над 52 кг изделия от благородни метали, от които 6,7 кг златна и 45,3 кг сребърна бижутерия. От групата на защитените растителни и животински видове през изтеклата година служители на Митница Аеро-гара София задържаха 120 кг живи змиорки (*Anguilla*), транспортирани без необходимите разрешителни по CITES. В два отделни случая митнически служители на МП Капитан Андреево задържаха 12 тукани (*Pteroglossus viridis*) и 55 розели (*Platycercus*), които също били пре-

насяни без разрешителни по CITES.

Във връзка с извършени проверки в рамките на последващия контрол на основание чл. 78, параграф 2 от Регламент (ЕИО) № 2913/92 относно създаване на Митническият кодекс на Общността и чл. 84а, ал. 1 от Закона за митниците, звената за последващ контрол съставиха 25 акта за установяване на митнически нарушения (АУМН).

През изминалата година в Агенция „Митници“ постъпиха общо 759 заявления за предприемане на действия за защита на права върху интелектуална собственост. Общностните заявления, подадени чрез други митнически администрации и одобрени от тях, са 627, а 1 общностно заявление бе одобрено от българската митническа администрация. Националните заявления – подадени пред българската митническа администрация и разгледани от нея, са 131. Действията на митническите органи по предотвратяването на нарушения на права върху интелектуална собственост са предприети в 312 случая, като осъществените задържания са 928, а общият брой задържани артикули възлиза на 32 592 959.

Тенденцията от последните пет години се запазва относително същата по отношение на облеклата и текстилните изделия, като най-често фалшифицирани стоки. За разлика от предходния отчетен период силно е нараснал броят на пренасяните етикети и опаковки, носещи известни търговски марки, и броят на фалшифицираните лекарства. Голямо е количеството на фалшифицира-

ните аксесоари за мобилни телефони, детски играчки, авточасти и аксесоари за автомобили. През годината бяха задържани значителни количества лекарствени препарати, като част от тях бяха пренасяни в пощенски пратки. Фалшифицираните стоки произхождат основно от Китай, Турция, Хонконг и Дубай.

През 2011 г. интернет страницата на Агенция „Митници“ в частта „закрила на интелектуална собственост“ бе изцяло обновена. Публикувани са документи и формуляри, значително улесняващи правопритежателите при попълването на заявления за прилагане на мерки за закрила на права върху интелектуална собственост.

БОРБА С НАРКОТРАФИКА

Общото количество наркотични вещества и прекурсори, задържани от Агенция „Митници“ през 2011 г., възлиза на 417.107 кг, 2.100 литра и 2042 таблетки в 96 случая. Броят на констатираните случаи е съизмерим с тези от предходната година, а при заловените количества се наблюдава увеличение с 46%. През 2011 г. хероинът заема най-голям дял в количествата задържани наркотици – 297.849 кг, което представлява 71% от конфискуваното общо количество. През 2011 г. продължи „бумът“ при внос на „дизайнерски наркотици“.

През разглеждания период специализираните звена за борба с наркотрафика в Агенция „Митници“ и ГДБОП – МВР, под ръководството на Върховната касационна прокуратура, участваха в провеждането на 9 международни „контролирани доставки“ на различни видове нар-

котични вещества, технически устройства за манипулиране на банкомати и неистински травел чекове.

ОРЪЖИЕ И БОЕПРИПАСИ

През 2011 г. в 5 случая бяха задържани 3 газови пистолета и 1440 патрона (различни видове и калибър). Митническите служители предотвратиха 1 опит за износ на изделия, попадащи в Списъка на оръжията (кутии за акумулатори за подводница тип „Долфин“), без необходимите придружаващи документи, изисквани от Закона за експортния контрол на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.

От юли 2011 г. в Агенция „Митници“ функционира Национално звено за контакт по Проекта „Глобален щит“. Проектът е инициатива на СМО, в сътрудничество с Интерпол и Службата на ООН по наркотици и престъпност (UNODC) и е подкрепен активно от САЩ. Основната цел на „Глобален щит“ е предотвратяването на нелегалното отклоняване и трафик на прекурсори на химически вещества (14 на брой), използвани за създаването на взривни устройства.

СПЕЦИАЛИЗИРАН СКЛАД ЗА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА

През 2011 г. в специализирания склад за съхранение на наркотични вещества и представителни проби от прекурсори на Агенция

„Митници“ бяха приети веществени доказателства по 3511 досъдебни производства – с 22% повече от предходната година. (Графика 4) Унищожени бяха 2351 кг наркотици.

МЕЖДУНАРОДНИ ОПЕРАЦИИ

През второто полугодие на 2011 г. се проведеха трите фази от двустранната българо-турска митническа операция ТУНДЖА 2 по противодействие на нелегалния трафик на наркотици, цигари и оръжия, пренасяни в сухопътен транспорт през трите българо-турски ГКПП-та. Националното контактно звено за България, чрез което се извършваше обмен на информация с турската страна, беше ситуирано в ЦМУ. Между двете национални контактни точки бяха обменени над 100 съобщения за подозрителни превозни средства и лица. В резултат на засилени митнически проверки на МП Капитан Андреево, Лесово и Малко Търново, в оперативните периоди бяха задържани 169 500 къса цигари, 1 кг тютюн, 0.648 кг златни изделия, 1.314 кг злато на слитъци и 1310 ловни патрона.

Служители от Агенция „Митници“ взеха участие в аналитичен проект на Работната група Мар-Инфо Север за наблюдение на морски контейнери, пристигащи от Бангладеш, Иран, Пакистан и Турция, във връзка с нелегалния трафик на хероин.

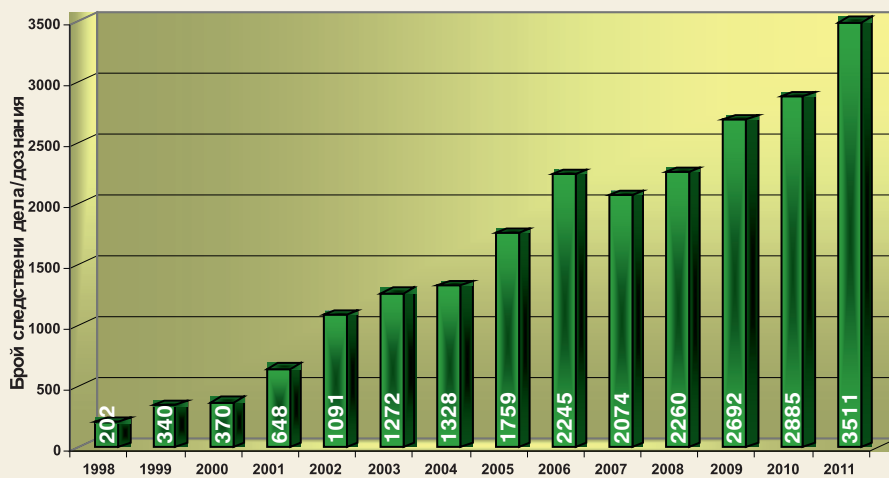
През септември 2011 г. се проведе оперативната фаза на международния проект BRUT, инициран от

ИСЮЕ Центъра за борба с трансграничната престъпност в Букурещ, в която участваха България, Румъния, Турция и Украйна. Основната цел бе противодействието на контрабандата на стоки, извършвана чрез контейнерни превози през черноморските пристанища. Служители на Агенция „Митници“ бяха в състава на Международния координационен център, ситуиран в Одеса, Украйна.

Във връзка със зачестилите в последните години случаи на незаконно приключване на транзитни операции за стоки с високи ставки на митото (чесън, пресен лук, гъби и пилешко месо) беше осъществена и оперативната мониторингова фаза на съвместна митническа операция COYOTE, организирана и координирана от Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ). По време на операцията се осъществяваха преглед и анализ на транзитни операции с горепосочените стоки, като бяха извършвани и проверки на селектирани транзитни операции за трети страни в изходящото митническо учреждение. Оперативната фаза продължи два месеца. В този период ежеседмично се обменяше информация с ОЛАФ за регистрираните транзитни операции с изброените стоки, чрез Системата за борба с измамите (AFIS) на ОЛАФ – MAB-mail.

През отчетния период се проведе международна операция AVALANCHE за противодействие на измамите по отношение на митническата стойност. Операцията беше предложена от македонската митническа администрация, като решението за провеждането на тази операция беше взето на среща на Специализираната работна група за противодействие на измамата и контрабандата към ИСЮЕ Центъра за борба с трансграничната престъпност. В рамките на операцията, чрез комуникационната среда на СМО – Сепсотм, участниците обменяха информация за транспортни средства, количества и стойност на определе-

СПЕЦИАЛИЗИРАН СКЛАД ЗА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА



Графика 4

ни стоки, оформени на режим износ за съответните държави на получаване.

През 2011 г. бяха проведени 5 международни операции, фокусирани върху борбата с нарушенията на правата върху интелектуална собственост и опасните стоки, застрашаващи здравето и живота на потребителите:

■ FIREBLADE съвместно с Европейската служба за борба с измамите, срещу сухопътния трафик на фалшиви стоки от трети страни към Общността.

■ Ränge IV – по инициатива на СМО, насочена срещу трафика на фалшифицирани лекарствени средства, които са били закупени по интернет и пренасяни в пощенски и куриерски пратки.

■ „Троянски кон“/Trojan Horse – регионална операция иницирана от българската митническа администрация в рамките на SELEC. Операцията беше разделена на две фази и включваше освен проверки на търговски количества и засилен контрол на пощенските пратки от Китай, съдържащи лекарствени продукти.

■ OPSON, иницирана от Европол и Интерпол срещу производството и разпространението на фалшифицирани напитки и храни, носещи регистрирано географско означение без правно основание.

■ SHORT CIRCUIT – насочена срещу разпространението на електроуреди, които не отговарят на стандартите за качество и са опасни, както и уреди които са означени с регистрирани търговски марки без съгласието на техния притежател.

Служители от ЦМУ и митническите учреждения в страната през ноември взеха участие в международна операция Black Pearl II за противодействие на контрабандата и нелегалния трафик на горива в региона на Централна и Източна Европа. Операцията беше проведена по инициатива на гръцката митническа администрация и беше координирана от ЦПЮЕ. По време на оператив-

ния период бяха обменени над 600 съобщения за рискови пратки и извършени проверки. В рамките на операцията с помощта на служители на ЦМУ бяха задържани в Румъния 3 рискови пратки. Тъй като следоперативният период на операцията приключи в края на годината, към настоящия момент няма данни за окончателните резултати от операцията.

През октомври 2011 г. беше проведена операция JCO Barrel, координирана от Полша и ОЛАФ. Нейната цел беше предотвратяване на въвеждането на контрабандни тютюневи изделия и на прекурсори за наркотични вещества по жп трафик. В рамките на операцията от българската митническа администрация бяха задържани 43 520 къса цигари с чуждестранен акцизен бандерол.

МОБИЛЕН КОНТРОЛ

Екипите на митническите мобилни групи (ММГ) извършиха 822 митнически проверки, от които 455 щателни и 367 частични. Извършени бяха 367 проверки, свързани със спазване на акцизното законодателство. В резултат на проверките има констатирани 12 случая на недекларирани стоки, 9 случая на нарушение на чл. 78 от ЗМГО, 249 случая на нарушение на акцизното законодателство. В други 41 случая е оспорена декларираната митническа стойност, а в 26 е препоръчано преразглеждане на декларирания тарифен номер. В резултат на констатираните от ММГ нарушения от съответните митници са съставени 20 акта за установяване на митнически нарушения и 176 акта за установяване на нарушения на акцизното законодателство. След преразглеждане на декларираната митническа стойност бяха досъбрани 32 977 лева.

Извършени бяха съвместни операции с ГД БОП и съответните

служби на МВР по места, НАП и териториалните ѝ звена в Пловдив, Велико Търново, ИАЛВ, отделите МРР и ПК в страната.

Съставът на ММГ бе ангажиран съгласно заповед на директора на Агенция „Митници“ в 24-часово наблюдение и контрол на всички енергийни продукти, извеждани от 12 данъчни склада и петролни бази на територията на цялата страна. В рамките на проведената операция бяха осъществени 14 018 контроли на енергийни продукти, извеждани от наблюдаваните складове и бази. Съставени бяха 15 протокола за констатирани нарушения по ЗАДС.

В резултат на проверки на бензиностанции, петролни бази, данъчни складове за енергийни продукти, превозни средства, бяха констатирани 980 952 литра горива без документи за платен или обез-



печен акциз, 5000 литра гориво със съмнение за тежко гориво и 6912 литра маркирано гориво в бензиностанции, в нарушение на чл. 94 от ЗАДС.

Във водената отчетност бяха установени липси на 348 837 литра газьол за промишлени цели, 5640 литра дизелово гориво и 508 кг LPG в повече.

В данъчни складове за алкохол бяха констатирани липси на 22 136 литра денатуриран етилов алкохол и 4370 литра спирт в повече.

Установени бяха незаведени в материалната отчетност 3 329 697 кг меласа, 364 810 кг зърно пшеница и 14 600 литра фузелово масло.

В частен имот бяха открити 11

хил. литра виноматериал, 7200 литра джибри, 3780 литра вино в ПВЦ туби и 174 литра високоградусов алкохол (37,3 – 46°).

Задържани бяха 40 000 EUR без удостоверение от ТД на НАП за липса на задължения. При проверка на товарен автомобил бяха открити 8 нелегални емигранти. Проверките на ГКПП, във вътрешността на страната, търговски обекти и проверки на пътя доведоха до задържане на 29 579 480 къса цигари без бандерол или с чужд бандерол, 149 кг тютюн, 13 818 литра наливен алкохол (31,4 – 95,8%), 10 060 литра вино, 4416 бутилки алкохол със стар бандерол, от които 101 бутилки със съмнение за неистински бандерол, 9550 бутилки с неистински бандерол.

Установени бяха три бензиностанции, зареждащи бутилки пропан-бутан за битови цели, в нарушение на чл. 95 от ЗАДС и седемнадесет обекта, продаващи тютюневи изделия без разрешение. В резултат на извършените проверки са образувани двадесет и четири дознания и десет досъдебни производства.

При проверките на стоки, допуснати до свободно обращение, бяха установени недекларирани 4956 облекла (якета, панталони, клинове, бодита), 130 дамски шалове марка „Chanel“, 16 дамски чанти, 260 лепила, 50 части за трактори, 17 дървени маси, комплект холна гарнитура, 15 масички за кафе, 2 фотьойла, 2015 м ПВЦ профили, 1750 м² ламперия, 6000 метра въже за щори, 3252 пластмасови дръжки и колелца за куфари и 2280 луминесцентни лампи.

В нарушение на ЗМГО бяха задържани 4161 облекла, чанти, портмонета, обувки, чехли, 764 хавлиени кърпи, 880 комплекта кабели за автомобили и 4000 пакета памперси.

Въз основа на заповед на директора на Агенция „Митници“ отдел „Митнически мобилни групи“ бе закрит и бе създаден сектор „Специализиран мобилен контрол“ към отдел „Национален координационен и контролен център“, като съставът бе редуциран до 22 служители, от които 4-ма дългосрочно командирани.

ЛАБОРАТОРНИ ПРОВЕРКИ

ЛАБОРАТОРНО-АНАЛИТИЧНА ДЕЙНОСТ НА МИТНИЧЕСКИТЕ ЛАБОРАТОРИИ



През 2011 г. в трите митнически лаборатории – Централната митническа лаборатория в ЦМУ, митническите лаборатории в Русе и в Пловдив постъпиха за изследване общо 5236 проби от различни стоки. Статистиката по видове проверени стоки показва, че най-голям брой проби (76%) са изследвани от акцизни стоки – горива, алкохолни продукти и тютюн и тютюневи изделия. Изследваните за целите на митническия контрол (тарифни мерки) проби съставляват 17%, а 7% е делът на пробите изследвани за съдържание на наркотични вещества, прекурсори и други забранени субстанции.

Статистическият анализ на резултатите от изследванията показва, че около 32 % от проверените чрез лабораторен анализ проби показват несъответствие с обявен или деклариран вид на стоката и/или тарифен номер.

Като допълнителни дейности (административни услуги) по чл. 12 от Закона за митниците, лабораториите извършиха анализи на около 178 проби с общи приходи от над 20 000 лв.

РАЗВИТИЕ НА АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

- Въвеждане на нови аналитични методи за изследване на стоки.

През изминалата година в практиката на Централната митническа лаборатория бяха въведени два нови аналитични метода: за определяне на вискозитетен индекс на полиетилен терефталат, необходим за проверка на стоки във връзка с контрола на антидъмпингови стоки и за определяне съдържание на захари в захарни сиропи, съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 951/2006 по метода на Лейн и Ей-нън.

През 2011 г. митническата лаборатория в Пловдив разшири обхвата на дейността си с изследване на тютюн и тютюневи изделия.

- Системи за качество – акредитация, участие в междулабораторни сравнения, тестове за пригодност.

След акредитацията на Централната митническа лаборатория през 2010 г., през 2011 г. митническата лаборатория в Русе премина успешно процедурата за акредитация и в началото на 2012 г. се очаква да получи сертификата.

За доказване на своята професионална компетентност митническите лаборатории участваха успешно в три междулабораторни сравнителни изпитвания, в това число и международни, както следва:

- Междулабораторно сравнение за анализ на минерални масла (нефтопродукти) за определяне на четиринадесет показателя.
- Междулабораторно сравнение за анализ на брашно – определени три показателя.
- Междулабораторно сравнение за анализ на растителни мазнини – определени шест показателя.

ПОСЛЕДВАЩИ ПРОВЕРКИ

Дейността на звената за последващ контрол е съобразена с приоритетите на митническата администрация за 2011 г. – засилване на контрола от митническите органи в рамките на последващия контрол по спазване разпоредбите на митническото законодателство на ЕС и данъчния контрол върху акцизните стоки и данъчнозадължените лица с цел повишаване на ефективността при събиране на вземанията при внос на стоки и от акциз при сделки в страната.

Основните цели на последващия контрол са свързани с проверка спазването на митническото законодателство от страна на икономическите оператори и същевременно подпомагането им в познаването и прилагането му от тяхна страна.

Планирането на проверките е от ключово значение за изпълнението на целите на последващия контрол. Този процес е пряко свързан с анализ и оценка на риска и цели осигуряване на ефективно насочване на ресурсите и усилията за контрол там където има най-висок риск от компрометиране на финансовите интереси на ЕС, непазване на нетарифните мерки (забрани и ограничения), прилагани в ЕС, нарушения при прилагане на митническите режими и процедури, опасност за сигурността и безопасността на ЕС, за общественото здраве, околната среда или за потребителите.

Поставените цели при извършвания от митническите органи данъчен контрол по прилагане на акцизното законодателство са свързани с установяване размера на действително дъл-

жимия акциз от данъчнозадължените лица по ЗАДС, осигуряване на своевременното внасяне в държавния бюджет на разликата между декларирания и дължимия от лицата акциз, проверка на данъчнозадължените лица относно спазването разпоредбите на акцизното законодателство по отношение на производството, преработката, съхранението и движението на акцизни стоки и формиране у данъчнозадължените лица на коректно отношение към изискванията на данъчните закони и доброволното им спазване.

През 2011 г. митнически служители извършиха 66 проверки в рамките на последващия контрол по реда на чл. 78, параграф 2 от Регламент (ЕИО) № 2913/92 относно създаване на Митническия кодекс на Общността и чл. 84а от Закона за митниците (ЗМ).

В резултат на тези проверки бяха установени нарушения, свързани с възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 3 858 958,30 лв., в това число мито 1 341 358,59 лв. и ДДС 2 517 599,71 лв.

Бяха извършени и 21 повторни проверки на ЕАД по реда на чл. 78, параграф 1 от Регламент (ЕИО) № 2913/92 относно създаване на Митническия кодекс на Общността и чл. 84 от ЗМ.

В резултат на тези проверки бяха установени нарушения, свързани с възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 7404 лв., това число мито 6170 лв. и ДДС 1234 лв. През изминалата година бяха започнати 102 ревизии на данъчнозадължени лица, като 82 от тях са приключени.

Установеният акциз за досъ-

биране по издадените ревизионни актове е в размер на 27 609 120,38 лв., със съответните лихви за просрочие.

През 2011 г. бяха извършени общо 1394 проверки за спазване на акцизното законодателство. В резултат на извършени проверки във връзка с подадени искания за възстановяване и прихващане е възстановен акциз в размер на 147 534 311, 20 лв.

Важно място в рамките на изпълняваните дейности по последващ контрол заемат и свързаните с прилагането на разпоредбите на Регламент (ЕИО) № 2913/92 и Регламент (ЕИО) № 2454/93 в областта на одобрените икономически оператори (ОИО).

През 2011 г. служителите от последващия контрол продължиха да изпълняват дейности, свързани с цялостната организация и координация на действията на митническите служители, работещи по въпросите на ОИО. Компетентните митнически органи извършиха 19 предварителни проверки по повод подадени от икономически оператори искания за издаване на разрешения за прилагане на опростени процедури и са издадени 28 разрешения за прилагане на опростени процедури.

Създадена бе необходимата организация и координация на действията на митническите служители в ТМУ за извършване на контролни действия във връзка с прилагане на чл. 14р, параграф 4 на Регламент (ЕИО) 2454/93 г. на Комисията. През посочения период бяха извършени 3 проверки, свързани с установяване изпълнението на препоръките след издаване на сертификат за одобрен икономически оператор.

ПРИЛАГАНЕ НА ОБЩАТА ТЪРГОВСКА И ДРУГИ ПОЛИТИКИ НА ЕС

В условия на финансова и икономическа криза митническата администрация е изправена пред предизвикателството да работи на едно ниво с митническите администрации на държавите членки на ЕС. В тази връзка нейните приоритети и цели в областта на елементите за облагане и в областта на тарифните мерки и привилегированите операции са насочени към улесняване на законната търговия чрез модернизирани работни методи в съответствие със стандартите на ЕС; еднаквото прилагане на законодателството на ЕС чрез установяване на единна практика при определяне на елементите за облагане и в областта на тарифните мерки и привилегированите операции; еднаквото прилагане на мерките на политиката за защита на живота и здравето на хората, на животните и растенията, политиката на опазване на околната среда, опазване на културно-историческото наследство и други политики, възлагащи функции на митническата администрация чрез институционализиране на оперативното взаимодействие и подпомагане на компетентните национални органи по съответните политики.

При изпълнение на основните си цели в областта на елементите за облагане (митническа стойност, тарифно класиране и произход на стоките) и в областта на тарифните мерки и привилегированите операции митническата администрация:

■ Взема активно участие в разработването на европейското митническо законодателство и в разработването на национални мерки за неговото прилагане, в т. ч.:

- Регламент (ЕС) № 1006/2011 на Комисията за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа, с която се въвежда Комбинираната номенклатура на ЕС за 2012 г., на Регламент (ЕС) № 1344/2011 на Съвета за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански, рибни и

промишлени продукти, множество регламенти за тарифно класиране на конкретни стоки, бележки по кодификацията на Регламенти (ЕИО) № 2288/83, 2289/83 и 2290/83. От Съвета по европейските въпроси към Министерския съвет (СЕВ) бяха одобрени Рамкови позиции на Република България за приемането на автономни мерки за суспендиране на митата и автономни тарифни квоти. Пред Европейската комисия бяха представени искания на български икономически оператори за суспендиране на мита, както и възражения срещу искания от други държави членки на ЕС за суспендиране на мита;

- в различни секции на Комитета по Митническия кодекс, изготвящи съответната част от проекта на Правилник за прилагане на Модернизиран митнически кодекс, както

и проекти на нормативни актове, регламентиращи прилагането на действащото законодателство и в дискусиите по приемане на разпоредбите за произход към Регионалната пан-евро-средиземноморска конвенция по правилата за произход и на разпоредбите за произход към договарящите се споразумения за свободна търговия на ЕС със страните партньори.

■ С цел еднаквото прилагане на законодателството в областта на елементите за облагане и в областта на тарифните мерки и на привилегированите операции, и коректното определяне и събиране на вносните сборове и другите публични вземания, митническата администрация реализира следните дейности:

- изготви становища за промяна или определяне на тарифен номер на стоки вследствие на извършени лабораторни експертизи, както и съгласува лабораторни експертизи за стоки, при което бе потвърдено тарифното им класиране;
- в националното приложение ТАРИК своевременно бяха интегрирани мерките, произтичащи от Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове, както и мерките във връзка с измененията в Комбинираната номенклатура вследствие на влязлата в сила от 01.01.2012 г. пета редакция на Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките. Осъществено бе постоянно наблюдение на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната

тарифа (ТАРИК, TQS, Surveillance 2, EBTI, ECICS, BOI), в т. ч. взаимовръзката със системите на ЕС и с локалните митнически учреждения, както и на възникнали проблеми и необходимост от промени в резултат на нови изисквания на ЕС и национални такива;

„Митници“, провеждане на специализирани обучения, работни срещи и др., в т. ч.:

- изготвяне на становища, решения и указания в областта на елементите за облагане и в областта на тарифните мерки и на привилегированите операции, решения по жалби срещу решения на началниците на митници;

на действащото законодателство, в това число чрез издаване на обвързващи тарифни информации (ОТИ), провеждане на семинари и други форми на обучения, поддържане на специализирани рубрики в интернет страницата на Агенция „Митници“, предназначени за широката общественост и икономическите оператори:

- изготвяне по искане на икономически оператори на информации за тарифно класиране на стоки, за прилагане на антидъмпингови и изравнителни мита, други тарифни мерки, както и издавани ОТИ и разрешения за одобрен износител във връзка с правилата за произход на стоки;

- провеждане на 2 семинара, организирани от БТПП и БСК, за представяне на информация на икономическите оператори относно правилата за тарифното класиране и произход на стоките;

- активно участие в подкомитети към Съвместната комисиия за създаване на организация за прилагане на Споразумението между правителствата на Република България и на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на отбраната, в работна група за промяна на Рамковото споразумение между Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие относно дейностите на Международния фонд „Козлодуй“, в междуправителствена работна група „Хранителни банки“ под ръководството на министъра на земеделието и храните за изясняване възможностите и ограниченията при развитие на модела за хранително подпомагане в Република България, в междуправителствените работни групи относно промяна на



През декември митнически служители от МП Капитан Андреево задържаха 1805 папагала, между които 55 от защитения вид „Розели“.

- ежесечно на ЕК бяха изпращани доклади за допуснатите за свободно обращение стоки – обект на антидъмпингови и изравнителни мита, както и комплексна информация за администрирането на правилата за произход за 2009 и 2010 г. с цел включването ѝ в единната база данни за извършени проверки на доказателства за произход;

- бяха извършени многобройни последващи проверки на доказателства за произход на стоки и в резултат на това за нередовните документи бяха предприети действия за досъбиране на митни сборове.

- Оказва се методическа помощ на митническите учреждения при прилагане на законодателството в горепосочените области, в т. ч. чрез изготвяне на административни указания, обяснителни текстове, ръководства за прилагане, инструкции, поддържане на информационни рубрики в Интранет страницата на Агенция

- провеждане на работни срещи с митнически служители за обсъждане на конкретни казуси в областта на произхода на стоките, тарифното класиране и митническите освобождавания;

- поддръжка на актуална информация в Интранет страницата на Агенция „Митници“ за приложимите правила за произход на стоки или решения на ЕК за предоставяне на тарифни преференции на автономно основание, за Комбинираната номенклатура на ЕС и тълкувателните текстове към нея, за регламентите относно тарифно класиране на стоки, както и регистър на обвързващи тарифни информации, издадени от митническата администрация.

- Сътрудничи си с други митнически администрации, с правоприлагащи органи и работи за създаване на условия за прозрачност и активен диалог с бизнеса и гражданите за правилното прилагане

двустранните споразумения за техническа помощ, сключени от Република България с Япония, Швейцария и САЩ преди присъединяването на България към ЕС.

Еднаквото прилагане на мерките на политиката за защита на живота и здравето на хората, на животните и растенията, политиката на опазване на околната среда, опазване на културно-историческото наследство и други политики, възлагащи функции на митническата администрация, изискват институционализиране на оперативното взаимодействие и подпомагане на компетентните национални органи по съответните политики и регламентиране на услугите, които да са отворени, недискриминационни, прозрачни и да обслужват обществения интерес.

■ За да се обезпечат и улеснят тези многобройни функции и задачи при прилагане на нетарифните мерки и мерките на ОСП, както и на мерките по надзора на пазара експертите в митническата администрация:

- изготвиха указания и информации във връзка с тяхното прилагане, изразяваха становища по проекти на нормативни документи и по документи на ЕК, както и осъществяваха обмен на информация с компетентните национални органи в тази връзка.

Съществена роля при прилагането на мерките от митническата администрация имат и партньорските действия и взаимоотношения с другите институции. В тази връзка от 2011 г. са в сила инструкции за взаимодействие между Агенция „Митници“ и национални органи, чиито компетенции опират до сътрудничеството с митническите органи, а именно за повишаване ефективността на контрола при въвеждане и износ на екземпляри от застрашените видове на дивата фауна и флора, за спаз-

ване изискванията на законодателството при въвеждане на продукти от животински и растителен произход за лична консумация, за ефективното прилагане на мерките по надзора на пазара.

Служители на Агенция „Митници“ имат съществен принос за изготвяния съвместно с ЕК документ „Насоки за контрол върху вноса в сферата на безопасността и съответствието на продуктите“, който има за цел да подпомогне държавите членки за спазване на съответните разпоредби на законодателството на ЕС в областта на надзора на пазара. Документът е на разположение на обществеността и на интернет страницата на Агенция „Митници“.

През годината митническата администрация съдействаше активно на ЕК и предоставяше информация за прилагане на нетарифните мерки, произтичащи от законодателството на ЕС. Пример за това са докладваните данни в областите, свързани с износа на културни стоки, регулиране на търговията със застрашени видове на дивата флора и фауна, търговия с тюленови продукти, засилен официален контрол върху определени храни от определени трети страни и др.

Одитна мисия на ЕК в областта на безопасността на храните и фуражите провери действията на митническите органи и взаимодействието им с органите на Българската агенция по безопасност на храните при прилагането на изискванията на законодателството, определящо специални изисквания при въвеждане в Общността на продукти от животински произход за лична консумация.

Митническата администрация участва в иницирираните от СМО Международна митническа операция в рамките на проект GAPIN, посветен на трансграничния трафик на видове на дивата фауна, в съвместна операция „Късо съединение“, фокусирана върху вноса

на електрически продукти, за установяване на фалшиви стоки и стоки, неотговарящи на определен стандарт, и в операция DEMETER II срещу нелегалния превоз на опасни и други отпадъци. В операциите се включиха и съответните национални компетентни органи.

Осъществен бе одит на Сметната палата на Република България за изпълнението от страна на митническата администрация на европейското законодателство относно превози на отпадъци.

Продължава работата по осигуряване правилното прилагане на мерките на ОСП. Съдейства се регулярно на Министерството на земеделието и храните и Държавен фонд „Земеделие – Разплащателна агенция“ в процеса на изготвянето и изразяването на позиции на Република България по предложения за промяна на законодателството. Експерти от митническата администрация участваха в заседанията на Управителния комитет по общата организация на земеделските пазари, секция „Хоризонтални въпроси“ към ЕК и в работна група към ГД АГРИ на ЕК. Засилен е обменът на информация във връзка с контрола върху износа с Държавен фонд „Земеделие – Разплащателна агенция. Във връзка с проверки за автентичност на издадени лицензии за внос AGRIM регулярно бяха отправяни запитвания до Министерството на земеделието и храните и до други държавни членки. Изготвени бяха годишни доклади относно контрола чрез физически проверки върху износа на селскостопански продукти, за които са отпуснати възстановявания или други суми и за контрола върху износа на извънквотна захар, касаещи компетенциите на митническата администрация, които са предоставени на ЕК. Бяха реализирани обучения на митническите служители с оглед укрепването на административния капацитет при прилагане на мерките.

ЕЛЕКТРОННИ МИТНИЦИ



През 2011 г. процесът на компютъризация и развитието на информационните системи в областта на митниците и акцизите продължи да подпомага дейностите по засилване на контрола и изпълнението на ангажиментите ни като държава членка на ЕС.

ПОДДРЪЖКА НА РАБОТОСПОСОБНОСТТА НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ СИСТЕМИ

Надеждното и непрекъснато функциониране на информационните системи е предпоставка за ефективната работа на митническата администрация, във връзка с което през годината бе извършвана постоянна функционална и техническа поддръжка и наблюдение както на националните системи, така и на системите, осигуряващи връзка с ЕС. От изключително значение за изпълнението на ангажиментите като митническа администрация на държава членка и като участник в инициативата „електронни митници“ на ЕС и прилагането на мерките за сигурност и безопасност е осигуряването на непрекъсната работоспособност на Комуникационния център за връзка със системите на ЕС, системата NCTS, Системата за контрол на износа фаза 2, Системата за контрол на вноса фаза 1, Системата за регистрация и идентификация на икономически оператори, Системата за управление на интегрираната тарифа (TARIC 3) и Системата за контрол на движението на акцизни стоки.

С цел подобряване работата на системите и отстраняване на

грешки бе извършвана непрекъснатата корективна поддръжка. В процеса на работа бяха внедрени нови версии на модули на Българската интегрирана митническа информационна система (БИМИС) във всички митнически учреждения, без да се нарушава техният нормален режим на работа.

За подпомагане на прилагането на електронното деклариране бе оказвана непрекъсната техническа и функционална помощ на търговците за регистрацията (on-line и off-line) на интернет страницата на Агенция „Митници“. До момента за подаване на документи по електронен път в митническата и в акцизната област са направени 4365 регистрации на физически и юридически лица и еднолични търговци.

РАЗВИТИЕ НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ СИСТЕМИ

Завишените изисквания към митническата администрация изискват непрекъснат процес на развитие на митническите информационни системи и въвеждане на нови модули и системи.

В рамките на договора между Министерството на финансите и дружеството „Информационно обслужване“ АД, подписан през юли 2011 г., продължи процесът на усъвършенстване на функционалностите на основните информационни системи.

В съответствие с промените в Техническите спецификации на ЕК в частта „Мониторинг на движенията на стоки и изготвяне на бизнес статистики“ в началото на юни 2011 г. бяха проведени тестове за съответствие

с Централния екип на TAXUD и внедрени в реална експлоатация нови версии на следните системи:

- Нова компютъризирана транзитна система (NCTS).
- Системата за контрол на вноса.
- Системата за контрол на износа.

Втората част на промените в спецификациите на ЕК за NCTS, Системата за контрол на износа и Системата за контрол на вноса бяха реализирани и въведени в реална експлоатация с версиите от декември 2011 г.

Основните промени в информационните системи, които се отнасят до националните изисквания, са:

- Интернет порталът на Агенция „Митници“ с разработени функционалности за приемане на електронни документи, подписани с електронни подписи на доставчици от държави членки на ЕС.
- Модул „Анализ на риска“ с усъвършенствана функционалност за допълнителни изисквания при обработка на общностни критерии.
- БИМИС – обработка на документи при внасяне – прецизиране на обработката на елементите за облагане; реализиране на електронно подаване на корекция и анулиране на ЕАД при вносни режими.
- Модул „Опростени процедури“ – разширяване на функционалностите на модула с допълнителни възможности за подаване на

облекчени декларации в повече от едно митническо учреждение.

- Система за предоставяне на информация за управленски цели от митнически документи – добавяне на нови справки по митнически и акцизни документи, разширяване на възможностите за извличане на данни за статистически анализи.

- Help Desk система – автоматизира и подпомага процесите за помощ на потребителите – митнически служители и представители на търговския сектор.

През 2011 г. продължи усъвършенстването на модул „Пътни такси и разрешителен режим“ (ПТРР) към БИМИС с цел привеждане в съответствие с променящата се нормативна уредба и засилване на контролните функции на митническата администрация в областта на пътните такси и разрешителния режим по отношение на анализ на риска, контрол на срока на валидност на винетните стикери, обвързване между регистрационен номер на товарен автомобил и номер на видовете разрешителни, издавани от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ на чуждестранни превозвачи.

След пилотното внедряване в края на 2010 г. на функционалността за обмен на съобщения с обслужваща банка на ГКПП Лесово, през юни 2011 г. тази функционалност беше внедрена и на ГКПП Капитан Андреево.

Предвид ангажиментите на митническата администрация в областта на акцизите, през 2011 г. бяха разработени следните системи:

- Система за управление на акциза, фаза 2.1, в рамките на проект по преходния финансов инструмент по

програма ФАР. С изпълнението на проекта бе реализирана пълна система, съгласно националните изисквания и процедури. Реализирани са и функционалности за подаване на акцизни декларации по електронен път с нови формати за подаване на акцизна декларация и дневник за складова наличност. Реалната работа със Системата за управление на акцизите 2.1 стартира от март 2011 г.

- Система за управление на акциза фаза 2.2, в рамките на проект по програма ФАР 2006. С изпълнението на проекта бе реализиран националният домейн от Системата за контрол на движението на акцизни стоки на ЕК. Системата включва автоматизирана обработка на електронните съобщения за движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз в съответствие с Директива на Съвета 2008/118/ЕК от 16.12.2008 и Регламент (ЕО) № 684 на Комисията от 24.07.2009 г.

Следващата фаза 3 на Системата за контрол на движението на акцизни стоки на ЕК разширява обработваните съобщения с възможности за разделяне на пратка и засилване на административното сътрудничество между държавите членки при контрола на движенията. Националната реализация на фаза 3 е в реална експлоатация от януари 2012 г.

- Регистър на изведените от данъчните складове енергийни продукти (РИДА-СЕП). Системата поддържа в реално време регистър, в който се въвеждат данни от акцизни документи (е-АД, АДД и др.), произли-

защи в процеса по извеждане на енергийни продукти от данъчните складове.

Следващият етап пред митническите администрации на държавите членки, произтичащ от инициативата „електронни митници“ е подготовка на разработката на системите, свързани с Модернизирания митнически кодекс. Подготовката на национални спецификации, разработката на нови, както и промените и усъвършенстването на съществуващите системи, бяха сред основните приоритети на митническата администрация за 2011 г.

От март 2012 г. бяха проведени множество съвместни срещи между експерти на Агенция „Митници“ и Националната агенция за приходите (НАП), на които бе обсъждана концепция за въвеждане на по-ефективен контрол върху цялостната верига за реализация на течни горива на територията на Република България. Реализацията на концепцията бе разгледана като промени в законодателството за оптимизация на бизнес процесите за контрол и като надграждане на наличните информационни системи и/или разработване и внедряване на нови информационни системи. Общото разбиране на двете агенции бе за реализация на модел, който изисква по-висока степен на взаимодействие в реално време на икономическите оператори с администрацията. В края на 2011 г. бе подготвено Техническо задание за реализация на система за обмен на данни с НАП, с което ще се предостави възможност за проследяване на движението на акцизни стоки от производствения склад до крайната реализация на вътрешния пазар и ще доведе до повишаване на ефективността на контрола на акцизни стоки на национално ниво.

НОРМАТИВНИ ПРОМЕНИ

С участие на представители на Агенция „Митници“ и други ведомства бяха изготвени проекти за изменение и допълнение на Закона за митниците и Наказателно-процесуалния кодекс на Република България. Със Закона за изменение и допълнение на НПК (обн., ДВ, бр. 93 от 25.11.2011 г.) се разширява кръгът на разследващите органи по досъдебните производства чрез създаване на института на разследващия митнически инспектор. Разследващите митнически инспектори могат да осъществяват разследване на три групи престъпления – митнически, валутни и други стопански престъпления. Изброяването им в НПК е изчерпателно и включва следните видове престъпления:

- престъпления, свързани с нарушение на специалния режим, под който са поставени акцизните стоки, а именно търговията и държането на акцизни стоки без бандерол в немаловажни случаи;

- престъпления, осъществявани чрез пренасяне през митническата граница на стоки без знанието и разрешението на митниците – квалифицираната контрабанда;

- престъпления, извършвани чрез нарушаване на правилата за транзитен превоз;

- престъпления, извършени чрез нарушаване на специализирания административен режим, под който са поставени валутните ценности.

С възлагане на разследващите функции на митническите инспектори по тези престъпления, се цели постигане на по-голяма оперативност, бързина и по-висока ефективност на досъдебните производства в резултат на притежаваната от съответните митнически органи квалификация, специални знания и пряк достъп до необходимите за разследването материали и документи.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за митниците

(ЗИД на ЗМ, обн., ДВ, бр. 82 от 21.10.2011 г., в сила от 01.01.2012 г.), се доразвиват предвидените със Закона за изменение и допълнение на НПК промени. Разследващите митнически инспектори имат право да извършват разследване по досъдебни производства в рамките на НПК. Предоставянето на правомощия по разследване и събиране на доказателства в досъдебната фаза ангажира в много по-голяма степен служителите на Агенция „Митници“, които носят и пряката отговорност по пресичане и наказване на контрабандата, валутните престъпления и престъпленията, свързани с акцизните задължения и като пряка последица от това ще се достигне до увеличаване на приходите за бюджета.

Със ЗИД на ЗМ бе променен Законът за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), като се създават правомощия за полицейските органи да съставят, при установени от тях случаи на нарушения на акцизното законодателство, актове за установяване на административни нарушения. В тези случаи издаването на наказателните постановления и провеждането на административнонаказателното производство остават компетенция на Агенция „Митници“. Полицейските органи ще имат компетентност единствено по образуване на административнонаказателно производство.

Предвид бързо развиващите се тенденции за нелегален трафик и пазар на така наречените дизайнерски наркотици, Агенция „Митници“ предприе спешни действия за поставянето им под контрол и иницира законодателни промени. В резултат на това на 08.02.2011 г. с промяна на Закона за лекарствените продукти и хуманната медицина към Приложение № 1 от ЗКНВП бяха добавени 25 нови вещества. На следващ етап по инициатива на Агенция „Митници“ в парламента бяха внесени и приети структурни законодателни промени,

които предполагат бързото криминализиране на новопоявяващи се наркотични вещества. От началото на август до 10.11.2011 г. бе изготвена и приета Наредба за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични. С нея Министерският съвет добави още 20 нови наркотични вещества, установени от митническите служители при опити за незаконен внос. На практика с тези промени България разполага с най-гъвкавото в Европа законодателство по отношение противодействието на новите „дизайнерски наркотици“.

През 2011 г. бяха приети и промени в ЗАДС, в съответствие с необходимостта от хармонизация на българското акцизно законодателство с изискванията на европейските директиви и решения на ЕК в областта на косвеното облагане, както и с прецизиране на разпоредбите с цел улесняване практическото прилагане на закона.

Законът за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (ДВ, бр. 99 от 2011 г.) е във връзка с поети ангажименти за поетапно повишаване на акцизните ставки върху горивата за достигане на минималните нива на облагане в ЕС; въвеждане изискванията на Директива 92/83/ЕИО на Съвета от 19.10.1992 г. за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки; изпълнение на Решение на Комисията от 16.09.2011 г. относно прилагане на разпоредбите за контрол и движение на Директива 2008/118/ЕО на Съвета за продукти с код по КН 3811 в съответствие с чл. 20, параграф 2 от Директива 2003/96/ЕО на Съвета.

С оглед на това в ЗАДС бяха направени следните промени:

- Повишаване на акцизните ставки върху газьола и керосина и определяне на положителна акцизна ставка върху природния газ.

- Прилагане на намалена акциз-

на ставка за бира, която се въвежда на територията на страната от независими малки пивоварни, регистрирани на територията на друга държава членка. С предложението се транспонира изцяло член 4, параграф 3 от Директива 92/83/ЕИО на Съвета от 19.10.1992 г. за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки. С промяната се дава възможност за прилагане на намалена акцизна ставка и по отношение на бирата, доставяна на територията на страната от независими малки пивоварни, намиращи се в други държа-

ви членки.

■ Включване на енергийните продукти с код по КН 3811 в обхвата на режим отложено плащане на акциз. Промяната е продикувана от публикувано Решение за изпълнение на ЕК от 16.09.2011 г. относно прилагане на разпоредбите за контрол и движение на Директива 2008/118/ЕО на Съвета за продукти с код по КН 3811 в съответствие с член 20, параграф 2 от Директива 2003/96/ЕО на Съвета. Промяната ще влезе в сила от 01.06.2012 г.

■ Въвеждане на определения за „митнически режим с отложено пла-

щане или митническо направление“ и „внасяне на акцизни стоки“, които са в пълно съответствие с Директива 2008/118/ЕС относно общия режим на облагане с акциз.

Отмяната на чл. 40в от Закона за виното и спиртните напитки се наложи, защото тази разпоредба не е актуална, тъй като от 01.06.2006 г. НАП вече не администрира акцизите. Режимът по регистрацията на специализираните малки обекти за десптиране (казани) е изцяло уреден в Закона за акцизите и данъчните складове и правилника за неговото прилагане. Контролните функции по

УСПЕШНА ЗАЩИТА ПО ОБРАЗУВАНИЕ В СЪДА НА ЛЮКСЕМБУРГ ДЕЛА

През 2011 г. Агенция „Митници“ успешно защити своята позиция по образуванията в Съда на ЕС в Люксембург дела – Дело С-138/10 и Дело С-503/10.

Дело С-138/10 бе образувано във връзка с преюдициално запитване на Административен съд София-град до Съда на ЕС в рамките на спор между ДП ГРУП ЕООД и Агенция „Митници“, с искане за тълкуване на разпоредби на Митническия кодекс на Общността, а именно: следва ли приемането на митническата декларация да се счита за решение на митническите органи, което може да бъде оспорено по съдебен ред. Според съда декларатор не може да иска по съдебен ред да се прогласи нищожността на съставена от него митническа декларация, когато тя е била приета от митническите органи. При определени условия е допустимо искането за анулиране на декларацията, включително след като е разрешено вдигането на стоката, като в правомощията на митническите органи е да отхвърлят искането на декларатора с мотивирано решение, което подлежи на обжалване по съдебен ред, или да уважат искането за анулиране. Съдът в Люксембург постанови своето решение в пълно съответствие с позицията на председателите на Агенция „Митници“.

По Дело С-503/10 преюдициалното запитване бе отправено от Върховния административен съд (ВАС) на Република България в рамките на спор между „Евроетил“ АД и директора на Агенция „Митници“ относно законосъобразността на ревизионен акт за облагане с акциз на стоки. И по това дело съдът постанови решението си в пълно съответствие с позицията на Агенция „Митници“, а именно: определението за биоетанол, съдържащо се в член 2, параграф 2, буква (а) от Директива 2003/30/ЕО, трябва да се тълкува в смисъл, че включва продукт, който е получен именно от биомаса и който има по-високо от 98,5% съдържание на етилов алкохол, при положение че е пуснат в продажба като биогориво за транспорта. Правото на Съюза следва да се тълкува в смисъл, че продукт, който има съдържание на етилов алкохол, по-високо от 98,5%, и който не е денатури-

ран по нарочно предвиден метод за денатуриране, трябва да бъде обложен съгласно член 19, параграф 1 от Директива 92/83/ЕИО, дори когато е произведен от биомаса по технология, различна от използваната за производството на етилов алкохол със земеделски произход и съдържа вещества, които го правят негоден за консумация от човека. Биоетанолът, който не е денатуриран според нормативните изисквания, не се освобождава от акциз, реши Съдът на ЕС. Дори и да не е годен за човешка консумация, етиловият алкохол, включително и така нареченият „биоетанол“, не може да се освободи от облагане с акциз, ако не е денатуриран по одобрените норми на ЕС или националното законодателство.

С решенията си по двете дела Европейският съд потвърди окончателно, че митническата администрация осъществява дейността си в пълно съответствие с общностното митническо и акцизно законодателство и в съответствие с националните норми. Решенията на съда ще доведат до стабилност на административните актове на митническата администрация и уеднаквяване на практиката на съдебните органи.

С Решение от 8.12.2011 г. по административно дело № 3859/2011 г. ВАС – петчленен състав, окончателно потвърди законосъобразността на Наредба № 3 от 19.02.2010 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване на акцизни стоки, издадена от министъра на финансите (ДВ, бр. 15, 23.02.2010 г., в сила от 26.03.2010 г.) Законосъобразността на подзаконовия нормативен акт беше оспорена от Българската петролна и газова асоциация, от редица производители на алкохол и алкохолни напитки и винопроизводители.

В окончателния си съдебен акт ВАС е изложил мотиви за законосъобразност както на цялата наредба като издадена от компетентен орган и в съответствие с актовете от по-горна степен, така и за законосъобразност на оспорените отделни разпоредби от същата.

отношение на дейността на казаните се осъществяват от Агенция „Митници“.

През 2011 г. бяха разработени два проекта: на Валутния закон и на Наредба № 10 от 16.12.2003 г. за износа и вноса на парични средства, благородни метали, скъпоценни камъни и изделия със и от тях и за водене на митническите регистри по чл. 10а от Валутния закон.

След присъединяването на Република България към ЕС се премахна граничният митнически контрол на граничните контролно-пропускателни пунктове със съседните държави членки. Включените във Валутния закон понятия за „внос“ и „износ“ са приложими *de lege lata* в случаите на внасяне и изнасяне на парични средства в наличност на и от територията на Общността от трети страни, когато това се осъществява през границите на Република България като външни на ЕС. Във Валутния закон не беше правно уредено извършването на валутен контрол при движението на парични средства, благородни метали, скъпоценни камъни и изделия със и от тях през територията на Република България от и за други държави членки на ЕС.

След извършване на промяната на закона и влизането му в сила от 10.12.2011 г. ясно се разграничи контролът, упражняван от митническите служители с трети страни и с държавите членки. Декларирането на паричните средства и благородните метали при пренос между Република България и друга държава членка се извършва само при поискване от страна на митническите органи и това се извършва на случаен принцип.

Введе се изискване за деклариране при основателни съмнения или данни за незаконни дейности, свързани с пренос на пари под прага на деклариране, което е изискване на Регламент (ЕО) № 1889/2005 за преноса на пари в брой, които се внасят или изнасят от Общността.

Введе се изискване за обмен на информация и взаимна помощ от страна на митническите органи с ЕК, с държавите членки на ЕС, с

други държави по силата на влезли в сила международни договори, по които Република България е страна.

Изготвен бе проект на наредба, която изцяло замества Наредба № 10 от 16.12.2003 г. за износа и вноса на парични средства, благородни метали, скъпоценни камъни и изделия със и от тях и за водене на митническите регистри по чл. 10а от Валутния закон. Този проект трябва да влезе в сила до 2 месеца след обнародването на закона.

Проектът включва разграничаване на двата вида контрол през границата на страната – с държавите членки и с трети страни при преноса на парични средства и благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях, изискване за деклариране, пренасяне чрез пощенски пратки, водене на митническите регистри.

През годината в Агенция „Митници“ бяха изготвени множество указания, между които за:

- задължителното подаване на данните за сигурност и безопасност, съдържащи се в обобщените декларации за въвеждане и обобщени декларации за напускане във връзка с правилното прилагане на разпоредбите на Регламент (ЕИО) № 2913/92 г. на Съвета и Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. на Комисията;

- уеднаквяване на практиката в митническите учредения при извършването на заверки от митнически служители върху фактури или документи за възстановяване на ДДС на физически лица;

- еднаквото прилагане на митническото и акцизното законодателство в случаите на корабни и самолетни доставки;

- правилното прилагане на разпоредбите за представяне на стоките в изходно митническо учреждение и придружаващите документи, в това число придружаващият износен документ (ПИД);

- оформяне на карнети ТИР, под чието покритие се превозват стоки, които след митническото им оформяне от изходно митническо учреждение се връщат обратно на митническата територия на дадена държава

ряща държава във връзка с новия коментар към Приложение 1 към Конвенция ТИР, 1975 г.

Продължиха усилията на администрацията за разширяване обхвата на прилагане на опростените процедури за деклариране и облекчениите формалности при режим транзит, без това да води до занижаване на контрола от страна на митническите служители, като тя се включи активно и в процедурата по съгласуване при издаването на разрешения за облекчено деклариране и оформяне на място.

По отношение спазването на разпоредбите за вземане под отчет на установените при проверките в рамките на последващия контрол дължими публични държавни вземания митническата администрация предприе законодателна инициатива с оглед привеждане на националното митническо законодателство в съответствие с митническото законодателство на ЕС. В „Държавен вестник“, брой 82 от 21.10.2011 г., ал. 5, чл. 84л от Закона за митниците бе отменена, като промяната влиза в сила от 01.01.2012 г. Във връзка с тази промяна бяха предприети действия по изменение и на Указанията за извършване на проверки в рамките на последващия контрол по този закон.

Служители от Агенция „Митници“ изготвиха Рамкова позиция по предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно правоприлагането, осъществявано от митническите органи по отношение на права върху интелектуална собственост – Междунституционален номер на досие 2011/0137 (COD). Рамковата позиция беше одобрена от СЕВ на 15.07.2011 г. Проектът на нов регламент бе разглеждан в заседанията на Работната група „Митнически съюз – законодателство и политика“, в която участва съветникът в Постоянното представителство на България към ЕС. Служителите активно участваха в подготовката на становища по ключови въпроси на проекта, както и в даването на бележки по конкретни текстове.

МИТНИЧЕСКА ПОЛИТИКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ПРЕЗ 2011 Г.



По-важните политически достижения:

- **Нова стратегическа рамка за сътрудничество със съседните страни по източните граници на ЕС – с цел задълбочаване на митническото сътрудничество чрез създаване на единен инструмент, обединяващ търговските елементи, граничните мерки и мерките за противодействие на контрабандата; приоритети – развитие на сигурни търговски трасета, насърчаване на развитието на управление на риска и борба срещу измамите и модернизация на митниците.**
- **Нови Стратегически рамки за сътрудничество на ЕС с Украйна, Беларус и Молдова в митническата област, като в проект са подобни за Армения, Грузия, Азербайджан и Китай.**
- **Стандартизиране на митническите процедури и улесняването на контрола върху легитимния бизнес чрез пълно**

или ограничено взаимно признаване на програми за Одобрените икономически оператори (ОИО) с Швейцария, Норвегия, Андора и Сан Марино; пред финализиране е Решение на Съвместния комитет по митническо сътрудничество в тази област ЕС – САЩ; подготовка на споразумения с Канада, Южна Корея, Китай и др.

- **Решение на Съвета за сключването на Регионална конвенция за пан-средиземноморски преференциални правила за произход за страните, участници в процеса от Барселона и в процеса за стабилност и асоцииране – прилагане от 01.01.2012 г.**
- **Регламент на ЕП и на Съвета за изпълнението на член 10 от Протокола на ООН за огнестрелните оръжия и за установяването на мерки за разрешаване на износа, за внос и за транзитен превоз на огнестрелни оръжия, техни части и компоненти и бое-**

припаси, предстои влизането му в сила.

- **Резолюция на Съвета за бъдещето на митническото сътрудничество в областта на правоприлагането след промените в Договора от Лисабон относно участието на митниците в борбата с престъпността и използването на съществуващите информационни системи за обмен на информацията, където и когато тя е най-необходима.**
- **След решението на Конференцията на страните по рамковата конвенция на СЗО за тютюна продължиха преговорите по протокола по чл. 15 за борбата с нелегалната търговия с тютюн и тютюневи изделия.**
- **Постигнат бе съществен напредък по предложението за регламент на ЕП и на Съвета относно правоприлагането, осъществявано от митническите органи по отношение на правата върху интелектуалната собственост.**

МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

На ниво митническа политика на ЕС представители на Агенция „Митници“ взеха участие в работата на редовните заседания на органи към Съвета на ЕС, най-многобройни от които са участията в Групата по митническо законодателство и политика и Групата по митническо сътрудничество. Активно бе и участието в регулярните заседания на секциите към Комитета по митническия кодекс, както и в други комитети и работни групи към Европейската комисия.

Ръководството на Агенция „Митници“ участва в четири срещи на Групата по митническа политика към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ на Европейската комисия. На тези срещи бяха обсъдени всички митнически въпроси от политически характер на европейско ниво, като прилагането на Модернизирания митнически кодекс, отношенията на митническите администрации на ЕС със съседни страни от Източна Европа, участието на ЕС в Световната митническа организация, етапът на подготовка на ИТ системите за сигурност и безопасност и др.

Българска делегация взе участие в семинар на високо ниво под Унгарското председателство на ЕС на тема „Митническо сътрудничество по източната граница на ЕС“ в Будапеща. По време на семинара бяха обсъдени въпросите, свързани със сигурността и безопасността на търговската верига, използването на методите за обработка на данни за митнически проверки и сътрудничеството между митническите администрации. Засегнати бяха и въпроси, свързани с контрабандата на цигари и стоки, инфор-

мационният обмен с трети страни и основните приоритети при разработване на бъдещите проекти за трансгранично сътрудничество. На семинара бяха набелязани възможностите и нуждите за финансова помощ от ЕС (Компонент за трансгранично сътрудничество на инструмента за източно добросъседство и партньорство) за проекти за митнически контрол по външната граница.

Директорът на Агенция „Митници“ взе участие в 78-ата среща на Клуба на генералните директори на митническите администрации на държавите членки на Европейския съюз и Турция, която бе проведена във Вилнюс, Литва. Основни теми бяха митническото сътрудничество по външната граница на ЕС и Планът за действие за борба с контрабандата по източната граница.

Ръководството на Агенция „Митници“ участва в семинар на високо ниво на тема „Инициатива за бъдещето на митниците – преглед на постиженията и перспективите за бъдещото развитие“, организиран в рамките на Програма „Митници 2013“ в Севиля, Испания. На срещата бяха обсъдени различните варианти и възможните по-нататъшни действия, предложени в доклада на белгийската компания „Делойт Консултинг“, на която ГД TAXUD възложи външно проучване за установяване силните и слабите страни на действащия модел на митнически съюз, както и разработването на възможни решения за подобряването му. Проучването беше извършено в изпълнение на приетата през 2008 г. Стратегия за развитието на Митническия съюз с цел да се разработи изчерпателно дългосрочното развитие въз-

основа на съгласуваните стратегически задачи, посредством модернизацията на работните методи, развитие компетентността на персонала и преразпределение на ресурсите по ефективен и резултатен начин.

По време на Полското председателство на ЕС директорът на Агенция „Митници“ участва в семинар на високо ниво на тема „Към по-добро сътрудничество“, ориентиран към източното партньорство в ЕС и засилване на митническото сътрудничеството по външните граници на ЕС. Дискусиите по време на семинара бяха фокусирани в осъществяването на стратегическите приоритети, договорени по време на семинара на високо равнище за митническо сътрудничество по източната граница на ЕС. По време на срещата бяха обсъдени различните варианти и възможностите за сътрудничество в укрепване на капацитета, в сферите на улеснение на законната търговия и митническия контрол.

През годината бяха проведени и няколко регулярни срещи на Надзорната група на високо равнище за „Управление на прилагането на Модернизирания митнически кодекс“ (ММК) в рамките на програма „Митници 2013“. Представители на ръководството на Агенция „Митници“ взеха участие в дискусиите по осигуряването на редовен координационен механизъм между държавите членки и ЕК, който да обхваща всички области на разработки или дейности в рамката на прилагането на ММК.

Във връзка с валидирането на съвместните посещения, като финални стъпки преди подписване на Споразумението за взаимно признаване на програмата на

САЩ „Сътрудничество митници – бизнес срещу тероризма“ (СТРАТ) и програмата за одобрените икономически оператори (AEO program) в София се проведе съвместна среща с представители на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, представители на митнически и граничен контрол от САЩ и на Агенция „Митници“, отговорни за прилагането на разпоредбите за одобрените икономически оператори за проверка на място как се прилага програмата и най-вече критериите за сигурност и безопасност.

В Агенция „Митници“ бяха проведени редица мониторинги от страна на ЕК във връзка с правилното прилагане на европейското митническо законодателство, в области като традиционните собствени ресурси, прилагането на антидъмпинговите и изравнителните мита, управлението на тарифните квоти и наблюдението на стоките, системата за контрол на вноса.

От страна на ИРУ бе проведен мониторинг на МП Капитан Андреево и МП Калотина във връзка с прилагане от 01.01.2011 г. на измененията на митническото законодателство на ЕС, отнасящи се до изискванията за сигурност и безопасност при превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР, в който освен представители на ИРУ участваха и представители на Агенция „Митници“, на АЕБТРИ и на Гарантиращата асоциация на Република Сърбия (SCC-АТТ), както и на Съюза на камарите и стоковите борси на Република Турция (TOBB).

Директорът на Агенция „Митници“ взе участие в деветата среща на генералните директори/комисари на митническите администрации на държавите членки на инициативата Азия – Европа (ASEM – Asia – Europe Meeting), проведена в Хуа Хин,

Тайланд. Ръководителите на митническите администрации на ASEM дадоха препоръки за последващи действия, разгледаха и оцениха резултатите от текущия митнически план за действие на ASEM. Обсъдени бяха приоритетите и работата на работната група на ASEM по митническите въпроси за следващите две години. Резултатите от срещата подпомогнаха напредъка на митническите дейности на ASEM по отношение на улесняване на търговията и сигурност на търговската верига, на правата на интелек-

вени пред повишен натиск от контрабанда на цигари във всичките ѝ форми. В тази връзка на 2 юни в София бе проведена международна конференция на тема „Противодействие на контрабандата на цигари на Балканите“, организирана от Центъра за изследване на демокрацията и Агенция „Митници“. В конференцията участваха висши служители на Министерството на финансите и на МВР, генералните директори и висши служители на митническите администрации на България, Турция, Гърция, Ма-



Международната конференция по противодействието на контрабандата на цигари на Балканите предизвика голям интерес.

туална собственост и защитата на обществото и околната среда. Приета бе декларация за приоритетните дейности през следващите две години.

Представител от Агенция „Митници“ взе участие в 5-ата среща на Работната група по митническите въпроси към Азиатско-европейската инициатива ASEM и първия Ден на ASEM Митници – търговски сектор.

МНОГОСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През последните години въпросът за незаконните цигари има важно политическо значение за ЕС и за България. Правоприлагащите органи са изпра-

кедония, Сърбия и Румъния, а също така и на OLAF, на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ на ЕК и представители на цигарените компании JT International, BAT, Philip Morris International, Bulgartabac и Imperial Tabacco.

Делегация, ръководена от директора на Агенция „Митници“, взе участие в 117/118-а сесии на Съвета на СМО. Съветът прие решения по редица въпроси, свързани с регионалните структури на СМО, бюджета, представителството в Политическата комисия, финансовия и одитния комитет. Агенция „Митници“ участва с делегация в годишната среща на

генералните директори на митническите администрации на страните членки на СМО от Европейския регион, на която бяха обсъдени въпроси, свързани с избори в рамките на СМО, укрепване на капацитета и с регионалните структури на организацията.

Представители на агенцията участваха в работни заседания на различни структури на СМО като 191/192 и 193/194-а сесии на Постоянния технически комитет, 30-ата сесия на Комитета за борба с измамите, втората сесия на Комитета по укрепване на капацитета, 10-ото заседание на Управителния комитет по Ревизираната конвенция Киото, 8-ото и 9-ото заседание на Работната група SAFE, 8-ата среща на Временната работна група „Глобално свързани митници“ (ГСМ) и др. По време на тези срещи бяха подготвени мнения и становища по важни митнически въпроси, които са разгледани или предстои да бъдат разгледани и одобрени на сесиите на Съвета като висш орган на организацията.

Агенция „Митници“ участва с делегация начело с директора ѝ в международна конференция за борба с незаконния трафик на наркотични вещества, организирана съвместно от СМО и Държавния митнически комитет на Република Азербайджан с подкрепата на Службата на ООН по наркотиците и престъпността, както и в церемония по откриване на Регионалното бюро по укрепване на капацитета за регион Европа на СМО.

Представител на агенцията взе участие в последните – редовна и извънредна – сесии на Съвместния комитет за сътрудничество към Регионалния ИСЮЕ център за борба с трансграничната престъпност, както и в първата сесия на висшия орган на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа – Съвета, която се проведе под българско

председателство.

Представител на Агенция „Митници“ взе участие и в заседание на Работната група по митническите въпроси към Организацията за черноморско икономическо сътрудничество.

В рамките на свои мисии в България представители на Международния валутен фонд и Световната банка проведоха срещи с ръководството на Агенция „Митници“, като бяха обсъдени въпроси, свързани с дейността на агенцията.

ДУСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Съгласно установената практика, през 2011 г. бяха проведени две регулярни срещи на високо равнище в София и в Истанбул между делегации на българската и на турската митническа администрация. Предмет на разговорите бяха теми от взаимен интерес в областта на прилагането на изискванията на митническото законодателство на ЕС и на конвенция ТИР, възможностите за повишаване на пропускателната способност на българо-турските ГКПП, усилията за борба с нарушенията, провеждане на съвместни операции, както и множество оперативни въпроси, директно свързани с практиката. Бяха проведени срещи с представители на турското посолство в София, по тяхно искане, както и среща на ръководството на агенцията с турска делегация в рамките на официалното посещение на президента на Турция Абдуллах Гюл в България.

На 21.02.2011 г. на ГКПП Гюешево официално бе открит Съвместен контактен център за полицейско и митническо сътрудничество, като непосредствено преди откриването бяха подписани правила за работата на центъра. В дейността на центъра участват митнически служители от българската и от македонската митни-

ческа администрация.

На посещение в Агенция „Митници“ бе високопоставена делегация на Митническия департамент на Държавата Израел, водена от неговия генерален директор. На специална среща с ръководството на агенцията двете делегации дискутираха различни въпроси, касаещи структурата, дейността и бъдещите планове на двете администрации. В хода на разговорите бе постигната договореност двете администрации да си разменят митнически служители за обмен на опит. Впоследствие трима митнически служители от израелската митническа администрация осъществиха 5-дневно работно посещение на МП Капитан Андреево.

През ноември 2011 г. бе проведена среща между ръководителите на митническите администрации на България и Гърция. Бяха обсъдени практически въпроси, свързани с вътреобщностни доставки на петролни продукти между двете страни, със Системата за контрол и движение на акцизни стоки, с трафика на цигари, както и с временния внос на автомобили. Освен това бе отчетена дейността на Смесените работни групи за данъчно сътрудничество и взаимопомощ и на Контактния център за полицейско и митническо сътрудничество.

В края на годината българското правителство одобри проект на спогодба между България и Беларус за сътрудничество и взаимна административна помощ в митническата област, която предстои да бъде подписана.

Делегация от Щаба за борба с наркотичните вещества на Иран се срещна със заместник-директора на агенцията. Обменена бе полезна информация за практиките и опита на двете структури в борбата срещу незаконния трафик на наркотични вещества.

КОМУНИКАЦИЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА И БИЗНЕСА

През 2011 г. в Централното митническо управление бяха регистрирани 75 163 документа, 3767 молби, 1205 жалби и 262 сигнала. 19 611 изходящи писма са изпратени по пощата за страната и чужбина. Обработени са 36 423 входящи документа. Изготвени са 3561 оперативни справки, от които 2044 за специалните служби, 3238 за данъчните служби, 2377 за министерства и ведомства.

През годината отдел „Информация и връзки с обществеността“ разпространи над 700 съобщения до медиите, които бяха отразени в близо 13 хил. материала в печатни, електронни и онлайн медии, фоку-

сил. индивидуални посещения – с 96 хил. повече от предходната година. Освен текущата новинарска информация електронният вестник продължи да публикува интервюта и подробни материали по специфични митнически теми.

Публичната комуникация на Агенция „Митници“ продължи да бъде насочена както към гражданите, така и към бизнеса и институциите. През годината бяха обработени близо 500 запитвания по електронната поща на граждани и икономически оператори и многократно повече такива по телефона.

Продължи и акцията „Ментетата не са на мода“ – съвместната иници-

иатива на Агенция „Митници“ и „Саном Блясък“ срещу фалшивите стоки. В продължение на шест месеца изложбата от фалшиви стоки, задържани от митниците, беше изложена в



сиращи общественото внимание върху работата и резултатите на митническата администрация. Основните медийни теми на 2011 г. бяха контролът върху акцизните стоки, фискалните резултати от работата на митническата администрация и възстановяването на разследващите ѝ функции. Обществено внимание беше насочено и към поредица от случаи, свързани с използването на деца в нелегалното разпространение на цигари, както и с трафик на наркотици, защитени животни и културни ценности.

През 2011 г. в електронния вестник „Митници“ бяха публикувани 4 хил. информационни единици, прочетени близо 3,8 млн. пъти при 700

страната. Посланието „Ментетата не са на мода“ достигна до стотици хиляди хора и бе широко отразено от медиите.

Агенция „Митници“ отвори вратите и за ученици и студенти, участващи се в специалности, свързани с митническата администрация. 20 студенти от инициативата „Junior Achievement“ избраха да се запознаят с работата на митническите служители в ЦМУ и на МП Калотина. Тийнейджъри от Кюстендил посетиха МП Гюешево, а ученици от София – Митница Столична. В 20 софийски училища беше организирана мащабна разяснителна кампания, като учениците между VII и XII клас се запознаха с новите опасности, свързани с появата, раз-

пространението и употребата на дизайнерските наркотици.

Тийнейджъри от София се включиха и в ежегодната инициатива „Седмица без дрога“. Срещите с учениците завършваха със зрелищна демонстрация на акция по залавяне на наркокуриер и претърсване на кола с митническото куче Дейзи.

Вътрешната комуникация в системата на митническата администрация не беше подценявана за сметка на външната. Организиран бяха професионални празници и благотворителна акция, в които участваха служители на Агенция „Митници“. Координирани бяха и участия на наши представители в международни спортни състезания на митническите служители.

През 2011 г. бяха издадени 6 броя на списание „Митническа хроника“, съобразени с тематичната насоченост, определена от секретариата на СМО за годината „Познанието – катализатор на високи митнически постижения“. На страниците на списанието бяха поместени материали за новости и акценти в работата на Агенция „Митници“, на митниците в ЕС и в СМО. Особено внимание беше обърнато на новите правила за произход на стоките, нелегалната търговия с цигари, сътрудничеството на българските митници с парньорски митнически администрации, възстановяването на митническото разследване, законодателните промени, касаещи митниците, и др. Читателите бяха информирани за топразкритията на нашите митничари. Публикуваха се информации за международната дейност на Агенция „Митници“, за сесиите на СМО, както и интервюта по актуални теми със служители на българската и други митнически администрации. Освен сред митническите служители, списанието продължи да се разпространява и сред институциите, бизнеса и учебните заведения, както и да е достъпно в интернет.

Годишен доклад на Агенция „Митници“ за 2011 г. <i>Реформирани митници</i> <i>Кадрова политика</i>	2
Обучение	5
Внос, износ и приходи от ДДС, акцизи и мита <i>Приходи от ДДС от внос</i> <i>Приходи от акцизи</i> <i>Мита</i> <i>Пътни такси и разрешителен режим на ГКПП</i> <i>Износ на стоки</i>	7
Митнически и акцизен контрол и превенция Противодействие на митническите, акцизните и валутните нарушения и нелегалния трафик на наркотични вещества, прекурсори и оръжие <i>Борба с наркотрафика</i> <i>Оръжие и боеприпаси</i> <i>Специализиран склад за наркотични вещества</i> <i>Международни операции</i> <i>Мобилен контрол</i>	11
Лабораторни проверки	14
Последващи проверки	15
Прилагане на общата търговска и други политики на ЕС	16
Електронни митници	19
Нормативни промени	21
Митническа политика на ЕС през 2011 г.	24
Международно сътрудничество	25
Комуникация с обществеността и бизнеса	28



ДА "ІСР" «ВВЗ»
РЕГ. № 381/16.04.2010
33 от реактивно горюче
V = 510,829 м³

T5 500 м³
ДЖЕТ А-1

ІНСТРУКЦІЯ З ЕКСПЛУАТАЦІЇ
000000
⚠ ⚠ ⚠

ДА "ІСР" «ВВЗ»
РЕГ. № 381/16.04.2010
33 от дизельного горюче
V = 1 001,379 м³

T2 1000 м³
ДИЗЕЛ

www.isoilmart.com
ISOIL
І М П І А Н Т І